

Η Ελλάδα αλλάζει

**Ο Οδικός Χάρτης για την Ελλάδα της
δημιουργίας**

*Από την κρίση και τα ελλείμματα στην ανάπτυξη και
την κοινωνική δικαιοσύνη*

ΠΙΝΑΚΑΣ ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΩΝ

A. Αντιμέτωποι με την κρίση: τα πρώτα βήματα για τη σωτηρία και αλλαγή της χώρας	3
B. Η Ελλάδα αλλάζει: κάνοντας την κρίση ευκαιρία	8
B.1. Από την ύφεση στην ανάπτυξη.....	8
B.1.1. Μια νέα αναπτυξιακή κατεύθυνση για τη χώρα	10
B.1.2. Αγροτική ανάπτυξη	12
B.1.3. Απελευθερώνοντας τις δυνάμεις της ανάπτυξης	14
B.1.4. Το ανθρώπινο κεφάλαιο ως παράγοντας επιτάχυνσης της πορείας προς το μέλλον: Επένδυση στην εκπαίδευση, στη γνώση και στην καινοτομία	19
B.1.6. ΔΕΚΟ που παράγουν υπηρεσίες και όχι ελλείμματα	21
B.1.7. Η δημόσια περιουσία ως μοχλός ανάπτυξης, ανταγωνιστικότητας, απασχόλησης	22
B.2. Για μια κοινωνία συνοχής και προστασίας.....	31
B.2.1. Υπηρεσίες υγείας με ποιότητα και αξιοπρέπεια για τον πολίτη	31
B.2.2. Απασχόληση, κοινωνική ασφάλιση, καταπολέμηση της φτώχειας	33
B.3. Κράτος – δημόσια διοίκηση – θεσμοί – δικαιοσύνη	36
B.3.1. Εισαγωγή.....	36
B.3.2. Δημόσια Διοίκηση	37
B.3.3. Δικαιοσύνη	40
B.3.4. Πολιτικό σύστημα και Σύνταγμα.....	41
B.4. Η θέση μας στον κόσμο.....	43
B.5. Από τα ελλείμματα στα πλεονάσματα.....	45
Γ. Επίλογος.....	52

A. Αντιμέτωποι με την κρίση: τα πρώτα βήματα για τη σωτηρία και αλλαγή της χώρας

Η χώρα μας, από το τέλος του 2009, αντιμετωπίζει τα αποτελέσματα της μεγαλύτερης κρίσης της πρόσφατης ιστορίας της. Οι χρόνιες στρεβλώσεις και οι αδυναμίες, όχι μόνο της οικονομίας μας, αλλά και του τρόπου οργάνωσης της κοινωνίας μας και του πολιτικού μας συστήματος, οδήγησαν την Ελλάδα στο χείλος της καταστροφής, μέσα σε ένα απόλυτα ρευστό διεθνές οικονομικό περιβάλλον.

Οι χρόνιες παθολογίες που χαρακτήρισαν την πρόσφατη ιστορία της χώρας μας και τα αρνητικά φαινόμενα διογκώθηκαν σε πρωτοφανή βαθμό την πενταετία 2004-2009. Η σπατάλη διευρύνθηκε, η διαφθορά διογκώθηκε, η απαξίωση του πολιτικού συστήματος επεκτάθηκε, η εμπιστοσύνη στους θεσμούς μειώθηκε και σήμερα ζούμε πια τα πρακτικά αποτελέσματα των επιλογών αυτών. Η διεθνής χρηματοπιστωτική και οικονομική κατάρρευση βρήκε την χώρα μας εντελώς απροστάτευτη και απροετοίμαστη.

Η απόκρυψη της πραγματικής δημοσιονομικής κατάστασης ήταν η χαριστική βολή σε μια αξιοπιστία της χώρας απέναντι στους εταίρους της στην Ευρωπαϊκή Ένωση και τις διεθνείς αγορές που είχε ήδη δεχτεί σοβαρά πλήγματα.

Σε ένα περιβάλλον πρωτοφανούς αστάθειας στο διεθνές χρηματοπιστωτικό σύστημα, η οικονομική και δημοσιονομική κατάσταση της χώρας οδήγησε στο σταδιακό αποκλεισμό της Ελλάδας από τις πηγές διεθνούς δανεισμού και στην αδυναμία εξυπηρέτησης των δανειακών αναγκών της χώρας.

Αυτό ήταν και το τέλος ενός μη βιώσιμου μοντέλου οικονομίας που βασικά χαρακτηριστικά του ήταν η απαξίωση και κακοδιαχείριση του δημοσίου πλούτου, η εκτεταμένη σπατάλη, η κοινωνική και φορολογική ανισότητα, η δημόσια και ιδιωτική υπερκατανάλωση, ένα γραφειοκρατικό, αδιαφανές και σπάταλο κράτος, ή ακριβή αλλά

ανεπαρκής κοινωνική προστασία, η κρατικοδίαιτη επιχειρηματικότητα, η ελλιπής προστασία της κληρονομιάς μας.

Όλοι μας, ολόκληρη η Ελληνική κοινωνία, βρέθηκε αντιμέτωπη με το δίλημμα τι κάνουμε από εδώ και στο εξής. Δύο θα μπορούσαν να είναι οι επιλογές. Ή να αφήσουμε την Ελλάδα να καταρρεύσει ή να κάνουμε ό,τι περνά από το χέρι μας για να βγούμε από την κρίση και να αλλάξουμε οριστικά τη χώρα, την οικονομία και την κοινωνία μας.

Ο πρώτος δρόμος θα ήταν μια επιλογή που δε θα χρειαζόταν προσπάθεια στην υλοποίησή της. Όμως οι συνέπειες θα ήταν καταστροφικές.

Ο δεύτερος δρόμος ήταν η επιλογή που κάναμε, η δύσκολη αλλά υπεύθυνη και κυρίως ελπιδοφόρα επιλογή. Ήταν η απόφασή μας να σώσουμε και να αλλάξουμε οριστικά την πατρίδα μας. Ότι αφήνουμε πίσω την Ελλάδα της διαφθοράς, της σπατάλης, της υπανάπτυξης, των ελλειμμάτων και πάμε να χτίσουμε μια Ελλάδα καλύτερη, για την οποία θα είμαστε όλοι περήφανοι και χαρούμενοι που ζούμε σ' αυτή.

Η επιλογή αυτή, αντίθετη με την επιλογή της παραίτησης, είναι μια δύσκολη επιλογή. Χρειάζεται κόπο, χρόνο, υπομονή και συλλογική προσπάθεια για να πετύχει. Στο τέλος της όμως βρίσκεται μια άλλη Ελλάδα, η Ελλάδα που αξίζουμε ως πολίτες, η Ελλάδα της δημιουργικότητας, της βιώσιμης ανάπτυξης, των δικαιωμάτων και των ευκαιριών για όλους, μια πατρίδα που στέκεται αυτόνομη στα πόδια της και κοιτά το μέλλον με αισιοδοξία και σιγουριά.

Αυτή τη μάχη δίνουμε εδώ και 18 μήνες σε δύο μέτωπα. Αφενός, με όπλο μας την αποφασιστικότητα και τις θυσίες όλων μας, αποκαταστήσαμε την αξιοπιστία μας, πετύχαμε μία πρωτοφανή σε μέγεθος συμφωνία για τη στήριξη της Ελλάδας και βάλαμε τις βάσεις

για τη δημοσιονομική εξυγίανση, που αποτελεί προϋπόθεση και για την ανάπτυξη και την ευημερία στο μέλλον.

Αφετέρου, ξεκινήσαμε ένα μεγάλο πρόγραμμα μεταρρυθμίσεων, που θα έπρεπε να είχαν γίνει εδώ και χρόνια στη χώρα μας σε ολόκληρο το φάσμα της ζωής μας. Στο κράτος, στο αναπτυξιακό πρότυπο, στις δομές της οικονομίας μας, στο πολιτικό σύστημα, στη δικαιοσύνη, πάνω απ' όλα όμως τα η νοοτροπία όλων μας.

Η εξασφάλιση του πρωτοφανούς δανείου των 110 δις ευρώ ήταν το πρώτο σημαντικό βήμα για τη σωτηρία της χώρας. Αυτό εξασφαλίστηκε με έναν μεγάλο αγώνα που στέφθηκε με επιτυχία για την αναστροφή της αρνητικής διεθνούς εικόνας και την ανάκτηση της αξιοπιστίας της χώρας μας.

Και η προσπάθεια περιορισμού της σπατάλης καθώς και οι θυσίες των πολιτών έφεραν ήδη άμεσα αποτελέσματα. Πετύχαμε τη μεγαλύτερη μείωση του ελλείμματος που έχει πετύχει ποτέ η χώρα μας και οποιαδήποτε άλλη χώρα της Ευρωζώνης μέσα σε ένα χρόνο.

Οι μεγάλες διαρθρωτικές αλλαγές και το πρόγραμμα δημοσιονομικής εξυγίανσης στόχο έχουν να επαναφέρουν την χώρα το συντομότερο δυνατό σε τροχιά δημοσιονομικής σταθερότητας και βιωσιμότητας και την αποκατάσταση της φθίνουσας ανταγωνιστικότητας της οικονομίας μας.

Ο χρόνος που κερδίσαμε δεν πάει χαμένος. Έχει ήδη ξεδιπλωθεί και αρχίζει να υλοποιείται ένα πρωτόγνωρο σε εύρος και σε έκταση πρόγραμμα μεγάλων αλλαγών:

- Στη δημόσια διοίκηση για την εμπέδωση της διαφάνειας και της αξιοκρατίας
- Βάλαμε τέλος στην αδιαφάνεια και αναξιοπιστία των στατιστικών της χώρας με ένα ανεξάρτητο στατιστικό σύστημα.
- Στη διαχείριση του δημοσίου χρήματος με απόλυτη διαφάνεια και ανάρτηση όλων των αποφάσεων στο διαδίκτυο για την ενίσχυση του ελέγχου και της λογοδοσίας στους πολίτες για κάθε ευρώ που δαπανάται από το κράτος

- Για να διασφαλίσουμε τις μελλοντικές συντάξεις μέσα από την ουσιαστικότερη διαρθρωτική αλλαγή στον σύστημα κοινωνικής ασφάλισης των τελευταίων δεκαετιών
- Στο φορολογικό σύστημα για να υπάρχει μια δίκαιη βάση αναδιανομής του εισοδήματος, μια σταθερή πηγή χρηματοδότησης των δημόσιων υπηρεσιών και αγαθών.
- Στον φορολογικό μηχανισμό για να αντιμετωπίσουμε την μεγαλύτερη πηγή οικονομικής αδικίας που είναι η φοροδιαφυγή, για την αποκατάσταση της εμπιστοσύνης των πολιτών στο κράτος, για την μείωση του διαχειριστικού κόστους του φορολογικού συστήματος για τις επιχειρήσεις.
- Στο επενδυτικό περιβάλλον για την δημιουργία ενός φιλικού πλαισίου για την ενεργοποίηση ιδιωτικών κεφαλαίων και τη δημιουργία νέων θέσεων εργασίας.
- Στο επιχειρηματικό περιβάλλον για την αποτελεσματικότερη λειτουργία των επιχειρήσεων, την μείωση του συναλλακτικού κόστους με το άνοιγμα των επαγγελματών και των αγορών και την ενίσχυση του ανταγωνισμού και της ανταγωνιστικότητας στην Ελληνική οικονομία.
- Στην υγεία για την εξοικονόμηση πόρων, την αποκατάσταση της διαφάνειας στη διαχείριση και λειτουργία των υποδομών υγείας και την δραστική βελτίωση της ποιότητας των υπηρεσιών υγείας για τους πολίτες.
- Στην εκπαίδευση για την δημιουργία ενός συστήματος που σε όλες του τις βαθμίδες προάγει τις δυνατότητες των μαθητών και σπουδαστών, διευρύνει τους ορίζοντες γνώσεως, συνεισφέρει στην ενίσχυση της ανταγωνιστικότητας της χώρας.
- Στην έρευνα και στην τεχνολογία που συνεισφέρει στην ταχύτερη αλλαγή του παραγωγικού μας προτύπου και την μετάβαση σε ένα νέο μοντέλο ανάπτυξης
- Στην πολιτεία και στους θεσμούς, προωθώντας την ουσιαστική συμμετοχή του Κοινοβουλίου στις πολιτικές αποφάσεις,

ενισχύοντας την ανεξαρτησία και την αποτελεσματικότητα της δικαιοσύνης, ανοικοδομώντας ένα πιο ισχυρό πλαίσιο για την προστασία του πολίτη

Αφήνουμε πλέον πίσω μας κακές νοοτροπίες όπως η μόνιμη επίρριψη ευθυνών στους άλλους, η αντίληψη ότι στην Ελλάδα τα πράγματα δε μπορούν να αλλάξουν, η κρατικοδίαιτη οικονομία της ήσσοнос προσπάθειας. Όλα αυτά βήμα – βήμα αλλάζουν καθημερινά.

Τα προβλήματα, που συναντάμε καθημερινά σ' αυτή την πορεία είναι και θα είναι πολλά. Και θα τα αντιμετωπίζουμε πάντα με νηφαλιότητα, με προσοχή, αλλά και με αποφασιστικότητα.

Δεν υποσχόμαστε ότι τα πάντα θα αλλάξουν μέσα σε μία μέρα. Κάθε διαδικασία αλλαγής είναι δύσκολη και μακρά. Όμως πλέον η πατρίδα μας ήδη έχει ξεκινήσει να αλλάζει και να βάζει τα θεμέλια για μια κοινωνία δικαιότερη, για μια οικονομία βιώσιμη, για ένα Κράτος δικαιοσύνης και ίσων ευκαιριών για όλους.

Και αυτό είναι η που επιθυμεί η συντριπτική πλειοψηφία των συμπολιτών μας, που με τον ένα ή τον άλλο τρόπο στηρίζει αυτή την προσπάθεια. Οι δημιουργικοί πολίτες και όλοι οι Έλληνες και οι Ελληνίδες που αγωνιούν και διεκδικούν μια καλύτερη Ελλάδα.

Στο δρόμο αυτό, με το σχέδιό μας, που σήμερα εμπλουτίζουμε και επικαιροποιούμε, μετατρέπουμε τη μεγαλύτερη κρίση, που αντιμετωπίζει η χώρα μας τις τελευταίες δεκαετίες, στο μεγαλύτερο άλμα που έχει κάνει ποτέ η πατρίδα μας προς το μέλλον.

B. Η Ελλάδα αλλάζει: κάνοντας την κρίση ευκαιρία

B.1. Από την ύφεση στην ανάπτυξη

Η Ελλάδα διαθέτει τεράστιες δυνατότητες, μοναδικό φυσικό πλούτο και ανθρώπινο κεφάλαιο, μεγάλα συγκριτικά πλεονεκτήματα.

Και όμως, κατέληξε να είναι μια χώρα με αναιμική παραγωγή, με μια οικονομία μη ανταγωνιστική, στηριζόμενη σε δανεικά και με εκτεταμένη κοινωνική αδικία. Μια χώρα οικονομικά, δημοσιονομικά και κοινωνικά μη βιώσιμη.

Η πορεία των τελευταίων ετών προς την παρακμή θα αντιστραφεί πλήρως με τις μεγάλες αλλαγές που έχουμε αρχίσει να εφαρμόζουμε.

- ➔ Για να βγούμε με βιώσιμο τρόπο από την κρίση,
 - ➔ για να περάσουμε από μια χώρα που καταναλώνει με δανεικά σε μια χώρα που δημιουργεί και παράγει,
 - ➔ για να δημιουργηθούν θέσεις εργασίας
 - ➔ για να παραχθεί νέο εισόδημα που θα μοιράζεται δίκαια:
1. αλλάζουμε ριζικά τον αναπτυξιακό προσανατολισμό της χώρας για να αξιοποιήσουμε τα δικά μας μεγάλα συγκριτικά πλεονεκτήματα
 2. σπάμε τα δεσμά, κάθε γραφειοκρατία, κάθε εμπόδιο, κάθε περιττή διαδικασία που παράγει αδιαφάνεια, καθυστέρηση, διαφθορά, αδικαιολόγητο κόστος και που τελικά κρατά τις δημιουργικές δυνάμεις της χώρας μας καθηλωμένες και μας καταδικάζει στην υστέρηση,
 3. βάζουμε για πρώτη φορά σε εφαρμογή ένα μεγάλο πρόγραμμα αξιοποίησης της τεράστιας κινητής και ακίνητης δημόσιας περιουσίας για να φέρουμε ανάπτυξη, για να δημιουργήσουμε θέσεις εργασίας, για να φέρουμε επενδύσεις και τεχνογνωσία, για να προσφέρονται νέες δυνατότητες και υπηρεσίες προς τους πολίτες.

Στόχος κάθε αναπτυξιακής πρωτοβουλίας μας είναι η δημιουργία όσων γίνεται περισσότερων θέσεων εργασίας και ευκαιριών απασχόλησης

στον ιδιωτικό τώρα που το κράτος δεν μπορεί και δεν θέλουμε πια να απορροφά με τεχνητό και πελατειακό τρόπο την ανεργία.

Προϋπόθεση για την ανάπτυξη είναι όμως να συνεχίσουμε απαρέγκλιτα την προσπάθεια δημοσιονομικής εξυγίανσης προκειμένου να ενισχυθεί η αξιοπιστία της χώρας μας, να ανακτήσουμε τη χαμένη εμπιστοσύνη, να βελτιώσουμε τη δυνατότητα άντλησης κεφαλαίων των Ελληνικών επιχειρήσεων και του τραπεζικού μας συστήματος έτσι ώστε να αυξηθεί και η ρευστότητα της πραγματικής οικονομίας.

Ξεκινήσαμε ήδη ένα μεγάλο πρόγραμμα αλλαγών για να επανέλθει η ανάπτυξη στην πατρίδα μας.

- Με το άνοιγμα των κλειστών επαγγελματών και την απελευθέρωση των υπηρεσιών που μειώνουν το κόστος για τους πολίτες και τις επιχειρήσεις.
- Με ένα νέο θεσμικό πλαίσιο για την επιτάχυνση των μεγάλων επενδύσεων
- Με τα νέα χρηματοδοτικά εργαλεία, όπως ο επενδυτικός νόμος και ΕΤΕΑΝ
- Με τη ριζική απλοποίηση της διαδικασίας ίδρυσης των επιχειρήσεων
- Με τον πολλαπλασιασμό των ηλεκτρονικών υπηρεσιών από το κράτος
- Με τη μείωση των συντελεστών για τα κέρδη των επιχειρήσεων που επενδύονται και στοχευμένα κίνητρα για τις νέες επιχειρήσεις, τη διατήρηση θέσεων εργασίας, την ανάπτυξη της έρευνας και της τεχνολογίας

Ήδη υπάρχουν τα πρώτα δειλά σημάδια περιορισμού της ύφεσης:

- Οι εξαγωγές της χώρας σημειώνουν σημαντική αύξηση.
- Παρατηρείται βελτίωση του αγροτικού ισοζυγίου.
- Αναμένεται βελτίωση στον τομέα του τουρισμού τη φετινή χρονιά.

Όλες οι πολιτικές μας, αυτές που εφαρμόζουμε και αυτές που θα εφαρμόσουμε έχουν ως στόχο να κερδίσουμε φέτος το μεγάλο στοίχημα: το 2011 να είναι η τελευταία χρονιά της ύφεσης.

Να δημιουργήσουμε τις προϋποθέσεις έτσι ώστε το 2012 να μπούμε ξανά σε τροχιά ανάπτυξης, με επενδύσεις, αύξηση των θέσεων, τόνωση του εισοδήματος.

B.1.1. Μια νέα αναπτυξιακή κατεύθυνση για τη χώρα

Αλλάζουμε το αναπτυξιακό μοντέλο της χώρας και στρεφόμαστε στην αξιοποίηση των μεγάλων συγκριτικών πλεονεκτημάτων μας.

Μια ανάπτυξη που θα στηρίζεται στις δυνάμεις και την ιδιαίτερη αναπτυξιακή ταυτότητα κάθε περιφέρειας της χώρας μας.

Αξιοποιώντας ένα δυναμικό που αργούσε ή πιεζόταν από τον συγκεντρωτισμό και την πελατειακή πρακτική.

Επίκεντρο έχουμε την πράσινη ανάπτυξη, την επένδυση στη γνώση και την καινοτομία. Την επένδυση στον άνθρωπο. Μέσα από την γνώση και την καινοτομία.

Αλλάζουμε προσανατολισμό στην ενέργεια, για την αξιοποίηση των δωρεάν ενεργειακών πόρων που η χώρα μας διαθέτει σε αφθονία: του ανέμου και του ηλίου.

- Για το λόγο αυτό, εφαρμόζουμε ένα φιλόδοξο πρόγραμμα με το οποίο θα αυξήσουμε σημαντικά το μερίδιο των Ανανεώσιμων Πηγών Ενέργειας στο ενεργειακό ισοζύγιο της χώρας, φέροντας παράλληλα επενδύσεις ύψους 40 δις ευρώ και πολλές νέες θέσεις εργασίας.
- Απλοποιήσαμε ριζικά το θεσμικό πλαίσιο για τις ανανεώσιμες πηγές ενέργειας προκειμένου οι επενδύσεις αυτές να γίνονται πιο γρήγορα και πιο απλά.
- Θέσαμε σε εφαρμογή ένα πρωτοποριακό πρόγραμμα για την εξοικονόμηση ενέργειας στις κατοικίες με στόχο τη μείωση της περιβαλλοντικής επιβάρυνσης από την οικιακή κατανάλωση ενέργειας, την πραγματοποίηση επενδύσεων και την ανάπτυξη τεχνογνωσίας στον συγκεκριμένο τομέα, την τόνωση της οικονομικής δραστηριότητας του κατασκευαστικού κλάδου, τη δημιουργία θέσεων εργασίας, καθώς και τη σημαντική ελάφρυνση

του οικογενειακού προϋπολογισμού για ενεργειακές δαπάνες σε μεσοπρόθεσμη βάση.

- Προετοιμάζουμε τη μεταλιγνιτική εποχή και για το λόγο αυτό βάλαμε μπρος για την κατασκευή ενός από τους μεγαλύτερους φωτοβολταϊκούς σταθμούς της χώρας σε εγκαταλελειμμένο λιγνιτικό πεδίο της περιοχής της Κοζάνης.
- Προχωρούμε σταδιακά στην απελευθέρωση της αγοράς ενέργειας με στόχο την τόνωση του ανταγωνισμού, την πραγματοποίηση επενδύσεων και τη δημιουργία θέσεων εργασίας και την παροχή καλύτερων υπηρεσιών στους πολίτες και τις επιχειρήσεις.
- Ήδη προχωρήσαμε για πρώτη φορά στη δημοσίευση δασικών χαρτών για να προστατεύσουμε τα πραγματικά δάση αλλά και να πάψει η ασάφεια για το ποιες είναι οι δασικές περιοχές.
- Προχωρούμε με γρήγορους ρυθμούς την ολοκλήρωση του χωροταξικού σχεδιασμού για να αρθούν οι ασάφειες, να προστατευτεί το περιβάλλον και να απελευθερωθούν παραγωγικές και δημιουργικές δυνάμεις.
- Θα ξεκινήσουμε ένα μεγάλο θεσμικό διάλογο με την κοινωνία, τους κοινωνικούς εταίρους αλλά και με τη Δικαιοσύνη για να τραβήξουμε μια κόκκινη γραμμή σε σχέση με το παρελθόν στο θέμα της αυθαίρετης δόμησης.
- Προωθούμε τον ποιοτικό τουρισμό τόσο στο επίπεδο των αναγκαίων επενδύσεων με τη διαφοροποίηση και την ανάπτυξη των ειδικών μορφών τουρισμού με στόχο και την επέκταση της τουριστικής περιόδου, όσο και ανατοποθετώντας τη χώρα μας στον παγκόσμιο τουριστικό χάρτη, με την αξιοποίηση των πιο σύγχρονων μεθόδων προώθησης και των νέων μέσων για την προβολή μας ως τουριστικός προορισμός, τόσο μέσα από το διαδίκτυο, όσο και μέσα από την παρουσία στις διεθνείς εκθέσεις.
- Ανοίξαμε νέες δυνατότητες για την ανάπτυξη του τουρισμού στη χώρα με την άρση του καμποτάζ.

- Απλουστεύουμε τη διαδικασία αδειοδότησης των τουριστικών επιχειρήσεων
- Απλοποιούμε τις διαδικασίες για την έκδοση visa σε χώρες ειδικού ενδιαφέροντος όπως η Κίνα και η Ρωσία, που αποτελούν νέες μεγάλες και ανερχόμενες αγορές.
- Πάμε σε νέο σύστημα κατάταξης των ξενοδοχειακών μονάδων, ώστε να εξασφαλίζεται η υψηλή ποιότητα των υπηρεσιών και η σαφής ενημέρωση των τουριστών.
- Διευρύνουμε το ωράριο λειτουργίας των αρχαιολογικών χώρων.

Τελειώνουμε επιτέλους με την απαξίωση του εγκαταλελειμμένου εδώ και 10 χρόνια χώρο του πρώην αεροδρομίου του Ελληνικού και προχωράμε με ταχείς ρυθμούς σε μια από τις μεγαλύτερες επενδύσεις που έγινε ποτέ στη χώρα μας που θα εξασφαλίσει:

- Χιλιάδες νέες θέσεις εργασίας, τόσο κατά την κατασκευή όσο και κατά τη λειτουργία του σχεδίου.
- Τη δημιουργία ενός από τα μεγαλύτερα αστικά πάρκα της Ευρώπης.
- Την ανάπτυξη ποικίλων δραστηριοτήτων και υπηρεσιών υψηλής ποιότητας που θα αυξήσουν τις επιλογές και θα αναβαθμίσουν την ποιότητα ζωής εκατομμυρίων κατοίκων.
- Ένα πόλο έλξης διεθνούς εμβέλειας - σύμβολο της σύγχρονης Ελλάδας της ποιότητας και αριστείας που θέλουμε να αναδείξουμε.

Προχωράμε παράλληλα σε μεγάλες αναπλάσεις που αλλάζουν τα δεδομένα της Αττικής, όπως στην περιοχή του Φαληρικού μετώπου με το άνοιγμα προς τη θάλασσα και ένα μεγάλο παραθαλάσσιο πάρκο.

B.1.2. Αγροτική ανάπτυξη

Η Ελληνική γεωργία έχει καθοριστική θέση στην προσπάθεια για την έξοδο από την κρίση, αλλά και στη δημιουργία μιας βιώσιμης και πράσινης οικονομίας.

Η Ελληνική γεωργία είναι σε θέση να παράγει προϊόντα μοναδικής ποιότητας και ποικιλίας, διεθνώς αναγνωρίσιμα.

Και όμως απαξιώθηκε και αυτή μέσα από μια πολιτική που επί δεκαετίες χαρακτηρίστηκε από την κακοδιαχείριση, την επιδοματική λογική, την αμυντική προσέγγιση, την κακοποίηση του περιβάλλοντος και οδήγησε τελικά στο μαρασμό.

Στόχος μας δεν είναι απλώς η ανακοπή της φθίνουσας πορείας αλλά η πλήρης ανατροπή της υφιστάμενης κατάστασης.

Μετά από δεκαετίες απαξίωσης, θέλουμε μια γεωργία που παράγει προϊόντα υψηλής ποιότητας και διατροφικής αξίας που θα έχουν θέση στις διεθνείς αγορές.

Βάζουμε στόχο το ισοζύγιο στις εισαγωγές – εξαγωγές αγροτικών προϊόντων να γίνει θετικό μέχρι το 2013 που τελειώνει η ισχύουσα ΚΑΠ. Ήδη το 2010 πετύχαμε μείωση του αρνητικού ισοζυγίου πάνω από 20%.

Κεντρικό στοιχείο της πολιτικής μας είναι η ανάδειξη της Ελληνικής και μεσογειακής διατροφής ως κυρίαρχο συγκριτικό πλεονέκτημα της Ελληνικής γεωργίας καθώς και η αγροδιατροφική ταυτότητα κάθε Περιφέρειας μέσα από τη διασύνδεσή της με τον πολιτισμό, τον τουρισμό, το φυσικό περιβάλλον.

Για το λόγο αυτό:

- Διαμορφώνουμε σε κάθε περιφέρεια το «καλάθι των τοπικών προϊόντων» στηρίζοντας τα εξαγωγικά προϊόντα – αιχμής, με Επιχειρησιακά Προγράμματα σε κάθε περιφέρεια της χώρας.
- Ρίχνουμε το βάρος στην καινοτομία παντού, στην ανάδειξη και τυποποίηση των προϊόντων ποιότητας, στην οργάνωση των εξαγωγών και στο άνοιγμα νέων αγορών.
- Λαμβάνουμε πρακτικά μέτρα για την αναβάθμιση του ανθρώπινου δυναμικού και την ενίσχυσή του με νέους καταρτισμένους γεωργούς.
- Ενοποιούμε και αλλάζουμε τον προσανατολισμό των φορέων της έρευνας, της καινοτομίας, της κατάρτισης, της εκπαίδευσης, της πιστοποίησης.

- Αλλάζουμε τις συλλογικές μορφές οργάνωσης της παραγωγής, των συνεταιρισμών, των ομάδων παραγωγών, των διεπαγγελματικών οργανώσεων, των εταιρικών συμπράξεων σε νέα επιχειρηματική και παραγωγική βάση.
- Προχωράμε στην αξιοποίηση της σχολάζουσας μέχρι σήμερα αγροτικής γης, δημόσιας και ιδιωτικής, που ανήκει στο δημόσιο με απόδοση σε κατ' επάγγελμα αγρότες, σε νέους γεωργούς, σε συνεταιριστικές οργανώσεις και ομάδες παραγωγών καθώς και σε ακτήμονες.
- Αλλάζουμε τις κρατικές ελεγκτικές δομές έτσι ώστε να αντιμετωπίζουν αποτελεσματικά τις παράνομες «ελληνοποιήσεις»
- Ενισχύουμε τη διαπραγματευτική θέση των αγροτών απέναντι στους μεσάζοντες, του εμπόρου και τους μεταποιητές μέσω των αγροδιατροφικών συμπράξεων, της συμβολαιακής γεωργίας, των δημοπρατηρίων αγροτικών προϊόντων.

Τη μεγάλη αυτή ανατροπή υπηρετεί και η αποκέντρωση των αποφάσεων στην Περιφέρεια, στα Περιφερειακά Συμβούλια και τους Δήμους.

B.1.3. Απελευθερώνοντας τις δυνάμεις της ανάπτυξης

Τα προηγούμενα χρόνια, η χώρα μας υπέστη πραγματική καθίζηση σε όλες τις διεθνές κατατάξεις ανταγωνιστικότητας, με αποτέλεσμα να κατέχουμε από τις τελευταίες θέσεις μεταξύ των χωρών του ΟΟΣΑ και της ΕΕ όσον αφορά το επενδυτικό περιβάλλον. Στις κατατάξεις επιχειρηματικού περιβάλλοντος της Παγκόσμιας Τράπεζας, είχαμε φτάσει στην 109^η θέση, τη χειρότερη από τις χώρες του ΟΟΣΑ.

Θέλουμε να ξεκολλήσουμε τη χώρα μας από την κατάσταση αυτή, αντιμετωπίζοντας επιτέλους τις χρόνιες παθογένειες ενός περιβάλλοντος εχθρικού στη δημιουργία, στην πρωτοβουλία, στην καινοτομία, στην προσέλκυση εγχώριων επενδύσεων υψηλής προστιθέμενης αξίας που αυξάνουν το εισόδημα και τις θέσεις εργασίας.

Βασικό μας στόχος η εξάλειψη κάθε εμποδίου που μέχρι σήμερα κρατούσε καθηλωμένες τις δημιουργικές δυνάμεις της χώρας, παρεμποδίζοντας την ανάπτυξη και την αξιοποίηση των συγκριτικών μας πλεονεκτημάτων, όπως:

- Η γραφειοκρατία και οι πολυδαίδαλες διαδικασίες για την αδειοδότηση, ίδρυση και λειτουργία των επιχειρήσεων
- Η περιορισμένη ρευστότητα και τα ελλιπή χρηματοδοτικά εργαλεία για την στήριξη των επενδύσεων
- Ο περιορισμένος ανταγωνισμός στην αγορά
- Τα εμπόδια και η έλλειψη κουλτούρας εξωστρέφειας και η περιορισμένη διασύνδεση με τις διεθνείς αγορές

Ανατροπή των εμποδίων στη δημιουργία και την επιχειρηματικότητα

Στόχος μας είναι να δημιουργήσουμε ένα περιβάλλον απόλυτα ανοιχτό και φιλικό προς τη δημιουργία και την υγιή επιχειρηματικότητα με την άρση όλων των εμποδίων σε όλα τα στάδια της ανάπτυξης μιας επιχείρησης.

- Προσχωρήσαμε ήδη σε δραστική απλοποίηση της διαδικασίας για την ίδρυση μιας επιχείρησης σε μια μέρα, ένα σημείο και με μειωμένο κόστος.
- Η προσπάθεια θα συνεχιστεί εντατικά με στόχο οι υπηρεσίες αυτές να παρέχονται μέσω του διαδικτύου.
- Όπως με τη διαδικασία ίδρυσης μιας επιχείρησης, προχωράμε στο να απλοποιήσουμε εξίσου δραστικά την αδειοδότηση των επιχειρήσεων (fast track και για μικρές επενδύσεις), ξεκινώντας από τις μεταποιητικές δραστηριότητες, τα τεχνικά επαγγέλματα καθώς και τα επιχειρηματικά πάρκα.
- Το ίδιο θα γίνει σύντομα και με τις διαδικασίες για την επαγγελματική αδειοδότηση των φυσικών προσώπων και των ατομικών επιχειρήσεων με την υπηρεσία αυτή να παρέχεται μέσω των ΚΕΠ.

- Προχωρήσαμε ήδη στο άνοιγμα των κλειστών επαγγελματών για να αρθούν τα αδικαιολόγητα εμπόδια στην επιχειρηματικότητα, να ενισχυθεί ο ανταγωνισμός και οι επιλογές των πολιτών και των επιχειρήσεων, να βελτιωθεί η ποιότητα των υπηρεσιών και να δημιουργηθούν νέες ευκαιρίες επένδυσης και απασχόλησης.
- Αντλώντας από την εμπειρία των Ολυμπιακών Αγώνων, αλλάξαμε τις διαδικασίες προκειμένου οι μεγάλες επενδύσεις να υλοποιούνται ταχύτερα (fast track), με σεβασμό στο περιβάλλον αλλά χωρίς περιττή γραφειοκρατία.
- Εφαρμόζουμε ολοκληρωμένο σχέδιο κατά της πολυνομίας και για την καλή νομοθέτηση.
- Προχωράμε στην αλλαγή της προ-πτωχευτικής διαδικασίας, ώστε να δίνεται μια δεύτερη ευκαιρία στις επιχειρήσεις που για οποιονδήποτε λόγο βρίσκονται σε οικονομική αδυναμία.
- Θέτουμε σε εφαρμογή το σχέδιο δράσης «Business Friendly Greece», για την άρση δεκάδων άλλων γραφειοκρατικών εμποδίων στην επιχειρηματικότητα.
- Προχωράμε ήδη στη ριζική απλοποίηση των διαδικασιών περιβαλλοντικής αδειοδότησης έτσι ώστε να επιτυγχάνεται και η ουσιαστική προστασία του περιβάλλοντος και η γρήγορη αδειοδότηση των επενδύσεων, που μέχρι σήμερα καθυστερούσαν επί χρόνια λόγω της γραφειοκρατίας.
- Το 2012 καταργούμε τον Κώδικα Βιβλίων και Στοιχείων που αποτέλεσε επί χρόνια πηγή ασάφειας, αβεβαιότητας, αυθαιρεσίας και αδιαφάνειας.
- Κωδικοποιούμε το 2012 και απλοποιούμε τη φορολογική νομοθεσία.
- Πολλαπλασιάζουμε τις ηλεκτρονικές υπηρεσίες προς τους πολίτες και τις επιχειρήσεις.
- Προχωράμε στην συνεργασία και σταδιακή ενοποίηση των ελεγκτικών και εισπρακτικών μηχανισμών του κράτους έτσι ώστε

να βελτιωθεί η αποτελεσματικότητά τους αλλά και να μειωθούν οι συναλλαγές των επιχειρήσεων με πολλαπλές κρατικές υπηρεσίες.

- Αλλάζουμε το καθεστώς για τις οικοδομικές άδειες, με την ανάληψη της ευθύνης συμμόρφωσης στην υφιστάμενη νομοθεσία από τους πολίτες και τους μηχανικούς και τις πολεοδομίες να διατηρούν μόνο κατασταλτικό ελεγκτικό ρόλο.

Ενίσχυση ρευστότητας και νέα χρηματοδοτικά εργαλεία

Για την αναθέρμανση της οικονομίας έχει σχεδιαστεί ένα συνολικό πακέτο τόνωσης των επενδύσεων, με δημόσια και ιδιωτικά κεφάλαια, συνολικού μεγέθους 10 δισεκατομμυρίων ευρώ.

- Θεσπίσαμε τον νέο Επενδυτικό Νόμο, με τον οποίο αλλάζουν οι όροι χρηματοδότησης των ιδιωτικών επενδύσεων και εισάγονται νέες αξίες, νέες διαδικασίες και νέα χρηματοδοτικά εργαλεία, στο πλαίσιο ενός νέου προτύπου ανάπτυξης για τη χώρα.
- Δημιουργήσαμε ένα νέο θεσμό για την ενίσχυση της ρευστότητας των επιχειρήσεων, το Εθνικό Ταμείο για την Επιχειρηματικότητα και την Ανάπτυξη (ΕΤΕΑΝ). Το ΕΤΕΑΝ θα ενεργοποιηθεί έως τα μέσα του 2011 και θα εξασφαλίζει ρευστότητα για τις επιχειρήσεις μέσω ανακυκλούμενων δανείων, εγγυήσεων και αντεγγυήσεων, συνεπενδύσεων και συμμετοχών, σε συνεργασία με τα χρηματοπιστωτικά ιδρύματα.
- Για την ενίσχυση της ρευστότητας σε μικρές και μεσαίες επιχειρήσεις, δίνοντας ιδιαίτερη έμφαση στους νέους επιχειρηματίες και στην καινοτομία, έχει ενεργοποιηθεί το Ευρωπαϊκό Πρόγραμμα JEREMIE σε συνεργασία με το Ευρωπαϊκό Ταμείο Επενδύσεων.
- Με την νέα ψηφιακή πλατφόρμα "Start Up GREECE" στηρίζουμε την στρατηγική μας για την ενίσχυση κυρίως της νεανικής επιχειρηματικότητας.

Βασική πηγή χρηματοδότησης της οικονομίας είναι το τραπεζικό σύστημα της χώρας μας, η απρόσκοπτη πρόσβαση του οποίου σε

ρευστότητα περιορίστηκε λόγω του δημοσιονομικού προβλήματος της χώρας. Για τον λόγο αυτό το δημόσιο παρέχει εγγυήσεις για την άντληση κεφαλαίων από την Ευρωπαϊκή Κεντρική Τράπεζα, ώστε να διατηρείται η δυνατότητα του τραπεζικού συστήματος να χρηματοδοτεί τις ανάγκες της πραγματικής οικονομίας.

Ενθαρρύνουμε παράλληλα κάθε πρωτοβουλία για την αναδιάρθρωση του τραπεζικού συστήματος της χώρας μέσω συγχωνεύσεων και συνεργασιών για να βελτιωθεί η ικανότητα του τραπεζικού συστήματος να ανταποκριθεί στις σημερινές διεθνοποιημένες συνθήκες αλλά και η ικανότητά του να αντλεί κεφάλαια και να υπηρετεί τις ανάγκες της πραγματικής οικονομίας και των πολιτών.

Ανταγωνισμός και τιμές

Ο ελλιπής και αθέμιτος ανταγωνισμός οδηγεί σε στρεβλώσεις στην αγορά, σε αδικαιολόγητες τιμές και παρεμποδίζει την υγιή επιχειρηματική δραστηριότητα και την προσέλκυση επενδύσεων.

Για το λόγο αυτό, προχωράμε άμεσα στην ενίσχυση και η ενεργοποίηση της Επιτροπής Ανταγωνισμού με την παράλληλη αναδιοργάνωση της υπηρεσίας Εποπτείας Αγοράς και η σύσταση νέας Διεύθυνσης Ανάλυσης Συνθηκών Αγοράς και Ανταγωνιστικότητας.

Για την ενίσχυση του ανταγωνισμού στην αγορά προς όφελος των καταναλωτών:

- Έχουμε, σχεδιάσει και προχωράμε στην απελευθέρωση του χονδρεμπορίου και την αλλαγή του πλαισίου λειτουργίας των κεντρικών αγορών Αθήνας και Θεσσαλονίκης
- Απλοποιούμε και εκσυγχρονίζουμε το θεσμικό πλαίσιο για το λιανεμπόριο προς όφελος του ανταγωνισμού και του τελικού καταναλωτή.

Η πολιτική για την ενίσχυση του ανταγωνισμού στην αγορά θα οδηγήσει μεσοπρόθεσμα στη συγκράτηση και στην μείωση του επιπέδου των τιμών.

Ωστόσο, για την άμεση μείωση των τιμών, προωθήσαμε μία πολιτική εθελοντικής αποκλιμάκωσης των τιμών η οποία έχει ήδη αποδώσει καρπούς, ενώ προχωρούμε στην δεύτερη φάση προσφορών των μεγάλων εταιριών (λιανεμπορικών και προμηθευτικών) της αγοράς και διεύρυνσης της πρωτοβουλίας και σε άλλους κλάδους. Αποτέλεσμα αυτής της προσπάθειας είναι ότι παρά τις αυξήσεις στις διεθνείς τιμές αγαθών έχουμε καταφέρει να περιορίσουμε την περαιτέρω επιβάρυνση των καταναλωτών.

Εξωστρέφεια

Για τη διευκόλυνση των εξαγωγών, εκσυγχρονίζουμε τον νόμο περί εξωτερικού εμπορίου που υπάρχει από τη δεκαετία του '70.

Καταγράφουμε αναλυτικά τα διοικητικά εμπόδια σε στενή συνεργασία με τους συνδέσμους εξαγωγέων (ΠΣΕ, ΣΕΒΕ, ΣΕΚ) και προωθούμε την άρση τους.

Ετοιμάζουμε λύσεις για το σύνολο της εξαγωγικής αλυσίδας επιλεγμένων δυναμικών εξαγωγικών κλάδων (τρόφιμα, δομικά υλικά, φάρμακα, εμπορεύσιμες υπηρεσίες, τεχνολογία, ενέργεια).

Σχεδιάζουμε το Single Window, δηλαδή ένα ενιαίο (ενοποιημένο) ηλεκτρονικό σύστημα που επιτρέπει στο σύνολο της πληροφορίας που σχετίζεται με το εμπόριο και τις συναλλαγές, να υποβληθεί μόνο μία φορά για την εκπλήρωση όλων των θεσμικών – νομικών απαιτήσεων στις διαδικασίες εισαγωγής, εξαγωγής και διέλευσης εμπορευμάτων.

B.1.4. Το ανθρώπινο κεφάλαιο ως παράγοντας επιτάχυνσης της πορείας προς το μέλλον: Επένδυση στην εκπαίδευση, στη γνώση και στην καινοτομία

Η οικονομία της γνώσης και της καινοτομίας δε μπορεί να αναπτυχθεί, παρά μόνο όταν βασίζεται σε ένα αντίστοιχα σύγχρονο εκπαιδευτικό σύστημα σε όλες του τις βαθμίδες, το οποίο δίνει στους νέους τη δυνατότητα να αναπτύξουν τις ικανότητές τους. Ένα σύστημα εκπαίδευσης που προάγει τις δεξιότητες και τα ταλέντα των μαθητών

και σπουδαστών, που τροφοδοτεί και τροφοδοτείται από την κοινωνία της γνώσης, στηρίζει και στηρίζεται στην ανάπτυξη και στην ανταγωνιστικότητα της οικονομίας.

Αυτό συνεπάγεται τον εκσυγχρονισμό των σχολικών μονάδων και την επέκταση της χρήσης νέων ψηφιακών υποδομών συμπεριλαμβάνοντας και της σταδιακής εισαγωγής του ψηφιακού βιβλίου. Γι αυτό ολοκληρώνεται η δημιουργία μίας ενιαίας Ψηφιακής Εκπαιδευτικής Πλατφόρμας που ενσωματώνει ήδη 130 σχολικά βιβλία, από όλες τις εκπαιδευτικές βαθμίδες, ενώ στόχος είναι να ενταχθούν όλα τα σχολικά βιβλία και πρόσθετο διαδραστικό υλικό.

Σημαίνει επίσης τη διεύρυνση του περιεχομένου της εκπαίδευσης. Ήδη λειτουργούν εκατοντάδες δημοτικά ολοήμερα σχολεία που εφαρμόζουν το Ενιαίο Αναμορφωμένο Εκπαιδευτικό Πρόγραμμα Σπουδών που περιλαμβάνει ενίσχυση της ξένης γλώσσας, της πληροφορικής, του πολιτισμού, της φυσικής αγωγής και της φιλιαναγνωσίας.

Στην Τριτοβάθμια εκπαίδευση προωθούμε τομείς που δίνουν έμφαση στη μεγαλύτερη διεπιστημονικότητα των προγραμμάτων σπουδών, στον σαφή καθορισμό του στόχου των ΤΕΙ μετά από 20 χρόνια λειτουργίας τους σε ασαφές περιβάλλον και την αυτοτέλεια και την κοινωνική λογοδοσία των ιδρυμάτων και φορέων στην τριτοβάθμια εκπαίδευση.

Με το Ψηφιακό Πανεπιστήμιο μειώνεται η γραφειοκρατία των σπουδών, ενισχύεται το παρεχόμενο ψηφιακό εκπαιδευτικό και εξοικονομούνται σημαντικοί πόροι. Ήδη με τη λειτουργία της ψηφιακής υπηρεσίας «Εύδοξος», μειώθηκε η σπατάλη στα συγγράμματα κατά 40%.

Παράλληλα, βάζουμε τάξη σε ένα άναρχο και ανορθολογικό τοπίο με πρώτο κριτήριο τις εκπαιδευτικές ανάγκες, επιτυγχάνοντας ταυτόχρονα την εξοικονόμηση και καλύτερη αξιοποίηση των πόρων. Σε αυτή την κατεύθυνση κάναμε ήδη το πρώτο μεγάλο βήμα μέσα από τη συγχώνευση των σχολικών μονάδων.

Μέσα από τον εξορθολογισμό της λειτουργίας όλων των βαθμίδων εκπαίδευσης εξοικονομούμε πόρους της τάξεως του 0,2% του ΑΕΠ, ενώ μέσα στην περίοδο 2012-2015 θα επενδυθούν στην εκπαίδευση περίπου 2,5 δισεκατομμύρια ευρώ.

Η διάχυση της καινοτομίας αποτελεί επίσης ένα κρίσιμο εργαλείο για να αλλάξουμε το παραγωγικό μοντέλο της χώρας, αξιοποιώντας τις δεξιότητες των νέων επιστημόνων μας.

Η Ελλάδα έχει σημαντικές επιδόσεις διεθνώς σε διαγωνισμούς καινοτομίας, ερευνητικά προγράμματα, εφευρέσεις και ιδέες και αυτό παρά το γεγονός ότι το σύστημα έρευνας και καινοτομίας παραμένει από τα λιγότερο δυναμικά στην Ευρώπη.

Στόχος μας είναι να ενθαρρύνουμε, να στηρίξουμε, και να αναδείξουμε την παραγωγή νέας γνώσης και να την μετατρέψουμε σε κινητήρια δύναμη της οικονομίας μας. Η έρευνα μπορεί και πρέπει να οδηγεί και σε απτά αποτελέσματα για την οικονομία και την κοινωνία. Στηρίζουμε την καινοτομία και την έρευνα με τη ριζική αλλαγή του τρόπου αξιολόγησης και ενίσχυσης της έρευνας, αλλά και με προγράμματα διασύνδεσης, συμβουλευτικής, και απασχόλησης για ερευνητές. Ήδη έχουν αρχίσει προγράμματα, όπως το «Ζεύξης» για τη διασύνδεση των ερευνητών μας με δίκτυα έρευνας και ανάπτυξης του εξωτερικού.

B.1.6. ΔΕΚΟ που παράγουν υπηρεσίες και όχι ελλείμματα

Ο Έλληνας πολίτης δικαιούται να απολαμβάνει δημόσιες υπηρεσίες από επιχειρήσεις και οργανισμούς του δημοσίου που λειτουργούν νοικοκυρεμένα και με διαφάνεια.

Ο ρόλος των δημοσίων επιχειρήσεων και οργανισμών επαναξιολογείται. Εφαρμόζονται σχέδια αναδιάρθρωσης σε όλες τις δημόσιες επιχειρήσεις ξεκινώντας από τις πλέον ελλειμματικές, τον ΟΣΕ και τον ΟΑΣΑ.

Μειώνεται το προσωπικό στις δημόσιες επιχειρήσεις και οργανισμούς και μεταφέρεται σε τομείς του δημοσίου που έχουν μεγαλύτερη ανάγκη.

Το δημόσιο διατηρεί συμμετοχή και έλεγχο σε υποδομές και σε δομές αναγκαίες για να παράγονται καθολικές υπηρεσίες, αλλά μειώνουμε δραστικά την δημόσια δαπάνη και τη παράλογη επιβάρυνση του φορολογούμενου.

Για την περίοδο 2012-2015 στόχος μας είναι η βελτίωση του οικονομικού αποτελέσματος των ΔΕΚΟ κατά 2,3 δισεκατομμύρια Ευρώ – τόσο από την αύξηση των εσόδων τους όσο και από την μείωση των δαπανών τους.

Στο πλάνο αναδιαρθρώσεων μπαίνουν οι κυριότερες ΔΕΚΟ, όπως οι συγκοινωνιακές ΟΣΕ και ΟΑΣΑ, αλλά και οι παραγωγικές ΕΑΒ και ΕΑΣ, αλλά και η ΕΡΤ.

Αύξηση των εσόδων σημαίνει παραγωγικότερη λειτουργία, σημαίνει καλύτερος έλεγχος στις εισπράξεις, σημαίνει ανάπτυξη νέων εμπορικών δραστηριοτήτων και καλύτερη τιμολόγηση των παρεχόμενων αγαθών και υπηρεσιών.

Αντίστοιχα, μείωση των δαπανών σημαίνει νοικοκύρεμα και έλεγχος στις δαπάνες, σημαίνει συγχώνευση ή κλείσιμο φορέων και λειτουργιών, σημαίνει καλύτερη αξιοποίηση του ανθρώπινου δυναμικού και εξορθολογισμός των αμοιβών.

Παράλληλα, εξετάζεται κάθε ενδεχόμενο και δυνατότητα αύξησης των εσόδων τους και αξιοποίησης των μέσων και των περιουσιακών στοιχείων που διαθέτουν.

Β.1.7. Η δημόσια περιουσία ως μοχλός ανάπτυξης, ανταγωνιστικότητας, απασχόλησης

Η Κυβέρνηση έχει δεσμευτεί για ένα πρόγραμμα αξιοποίησης δημόσιων περιουσιακών στοιχείων που θα στηρίξει την ανάπτυξη, θα φέρει

επενδύσεις και θέσεις εργασίας, και θα δώσει ώθηση σε κρίσιμους τομείς της οικονομίας μας.

Από το πρόγραμμα αυτό θα αντληθούν έσοδα 15 δισεκατομμύρια ευρώ μέχρι το 2013 και 50 δισεκατομμύρια ευρώ συνολικά έσοδα έως το 2015.

Με τον τρόπο αυτό το χρέος μπορεί να μειωθεί κατά επιπλέον 20 ποσοστιαίες μονάδες του ΑΕΠ έως το 2015 και να καταστεί έτσι πιο βιώσιμο.

Θέλουμε να προσελκύσουμε ιδιωτικά κεφάλαια σε σημαντικούς τομείς και δραστηριότητες, διαφυλάσσοντας το δημόσιο συμφέρον και διατηρώντας δημόσια συμμετοχή και έλεγχο σε κρίσιμες εθνικές υποδομές.

Ανάπτυξη των αεροπορικών υποδομών της χώρας

Η χώρα μας χρειάζεται σύγχρονες αεροπορικές υποδομές που να καλύπτουν τις ανάγκες των πολιτών σε όλη τη χώρα και να συνεισφέρουν δυναμικά στην ανάπτυξη του τουρισμού.

Στο πλαίσιο αυτό επεκτείνουμε το 2012 τη σύμβαση παραχώρησης του Διεθνούς Αερολιμένα Αθηνών (ΔΑΑ) και μειώνουμε σταδιακά τη συμμετοχή μας ώστε να εισέλθουν νέα ιδιωτικά κεφάλαια και προχωρήσουν το έργο της ανάπτυξης του μεγαλύτερου αερολιμένα της χώρας.

Τα 29 περιφερειακά μας αεροδρόμια πρέπει να αποτελέσουν επίσης μοχλό κυρίως για τη διεύρυνση του τουριστικού μας προϊόντος, αλλά και την βελτίωση της ποιότητας των υπηρεσιών προς τους πολίτες. Για την κινητοποίηση των ιδιωτικών κεφαλαίων και τεχνογνωσίας στον τομέα της λειτουργίας των περιφερειακών μας αεροδρομίων προχωράμε το 2012 στη δημιουργία πολυμετοχικών εταιρικών σχημάτων, κατά το πρότυπο του ΔΑΑ, με συμμετοχή τόσο του δημόσιου όσο και του ιδιωτικού τομέα.

Νέες λιμενικές υποδομές

Θέλουμε λιμενικές υποδομές που θα προωθούν τον τουρισμό και την ανάπτυξη.

Θα είναι υποδομές για την παραγωγή εισοδήματος για τις τοπικές κοινωνίες και για όλη την χώρα.

Για την επίτευξη του στόχου αυτού προωθούμε από το 2012 την δημιουργία σχημάτων συνεργασίας μεταξύ δημόσιου και ιδιωτικού τομέα τόσο για το Αττικό Λιμενικό Σύστημα όσο και για τους κυριότερους περιφερειακούς λιμένες της χώρας, σχηματίζοντας περιφερειακά λιμενικά συστήματα.

Οι μαρίνες της χώρας είναι ένας αναξιοποίητος πλούτος.

Προχωράμε στην προσέλκυση ιδιωτικών κεφαλαίων για την αναβάθμισή τους σε σύγχρονες υποδομές τουρισμού.

Οδικά και σιδηροδρομικά δίκτυα

Το Εθνικό οδικό και σιδηροδρομικό μας δίκτυο θέλουμε να αναπτυχθεί ώστε να παρέχει δρόμους ασφάλειας και ανάπτυξης για όλη την χώρα, σε λογικό κόστος για τους φορολογούμενους και όλους τους χρήστες.

Για το λόγο αυτό προχωράμε στη δημιουργία σύγχρονων χρηματοοικονομικών σχημάτων για την παραχώρηση της λειτουργίας αυτοκινητοδρόμων σε ιδιωτικά επενδυτικά σχήματα.

Στον σχεδιασμό αυτό εντάσσονται τόσο η Εγνατία Οδός όσο και οι Ελληνικοί Αυτοκινητόδρομοι με ορίζοντα υλοποίησης της διαδικασίας παραχωρήσεων το τέλος του 2011.

Δημιουργούμε εταιρία Ειδικού Σκοπού για την τιτλοποίηση των εσόδων από τα διόδια που θα εισπράξει το κράτος τα επόμενα χρόνια, με στόχο τη μείωση των διοδίων κατά το χρόνο κατασκευής, την υποστήριξη της δυνατότητας κατασκευής των οδικών δικτύων σε εξέλιξη αλλά και τη μείωση του δημόσιου χρέους.

Ξεκινήσαμε ήδη την εξυγίανση το ομίλου ΟΣΕ ώστε να σταματήσει να παράγει ελλείμματα.

Προχωράμε το 2011 στην αποκρατικοποίηση της ΤΡΑΙΝΟΣΕ και ταυτόχρονα στην αξιοποίηση της ακίνητης περιουσίας της ΓΑΙΑΟΣΕ.

Αμυντική βιομηχανία

Η Ελληνική Αμυντική Βιομηχανία στηρίζει τις ένοπλες δυνάμεις και την αμυντική θωράκιση της χώρας και μπορεί να αποτελέσει σημαντικό αναπτυξιακό μοχλό.

Έχει όμως συσσωρεύσει σημαντικά ελλείμματα τα τελευταία χρόνια και γι' αυτό έχουμε ήδη προχωρήσει στη διαδικασία αναδιάρθρωσης των εταιριών του κλάδου.

Προχωράμε το 2011 στην πώληση μετοχών και προσέλκυση στρατηγικών επενδυτών στα Ελληνικά Αμυντικά Συστήματα (ΕΑΣ) και το 2012 στην Ελληνική Βιομηχανία Οχημάτων (ΕΛΒΟ).

Η νέα ενεργειακή πολιτική

Στόχος μας η δυναμική ανάπτυξη της πράσινης ενέργειας, η αναβάθμιση του γεωστρατηγικού ρόλου της Ελλάδας στα διεθνή ενεργειακά δίκτυα και η ενδυνάμωση της ενεργειακής επάρκειας της χώρας.

Προχωράμε στα επόμενα βήματα για την απελευθέρωση της αγοράς ενέργειας.

Στο πλαίσιο αυτό μειώνουμε το 2012 το ποσοστό συμμετοχής του δημοσίου στη ΔΕΗ από το 51% έως το 34%, διατηρώντας το δημόσιο έλεγχο και το management.

Για την ανάπτυξη του φυσικού αερίου προσελκύουμε ιδιωτικά κεφάλαια μειώνοντας το 2011 τη συμμετοχή του δημοσίου στη ΔΕΠΑ στο 34%, καθώς και στην αξιοποίηση του υποθαλάσσιου χώρου αποθήκευσης φυσικού αερίου.

Το 2011 προχωράμε στην πλήρη πώληση της συμμετοχής του δημοσίου στη ΛΑΡΚΟ.

Υποδομές ύδρευσης

Το νερό είναι σπάνιος πόρος και οι υποδομές ύδρευσης θα παραμείνουν υπό δημόσιο έλεγχο.

Χρειάζονται όμως σημαντικές επενδύσεις για να εκσυγχρονιστούν και να μπορούν να παρέχουν υπηρεσίες ύδρευσης και άρδευσης σε όλη την επικράτεια.

Στο πλαίσιο αυτό προχωράμε στην προσέλκυση ιδιωτών επενδυτών στην ΕΥΔΑΠ και ΕΥΑΘ.

Ευρυζωνικές υποδομές για όλους

Η Ελλάδα έχει ανάγκη ένα σύγχρονο δίκτυο οπτικών ινών για κάθε σπίτι, μια σύγχρονη υποδομή που θα δημιουργηθεί με τη συνεργασία δημόσιου και ιδιωτικού τομέα.

Στο πλαίσιο της δημιουργίας αυτής της νέας υποδομής, προχωράμε στη μείωση της συμμετοχής μας στον ΟΤΕ το 2011.

Αξιοποιούμε το φάσμα συχνοτήτων καθώς και το ψηφιακό μέρισμα για σύγχρονες τηλεπικοινωνίες, ευρυζωνικότητα και ψηφιακή ανάπτυξη το 2012.

Επεκτείνουμε το 2011 τις άδειες κινητής τηλεφωνίας.

Προχωρούμε στην είσοδο στρατηγικού επενδυτή το 2012 στα Ελληνικά Ταχυδρομεία για παροχή καθολικής υπηρεσίας με σύγχρονους όρους σε όλη την ελληνική επικράτεια.

Ανάπτυξη του ελληνικού τραπεζικού συστήματος.

Το ελληνικό τραπεζικό σύστημα έχει έναν εξαιρετικά σημαντικό ρόλο να διαδραματίσει στην πιστωτική επέκταση για νοικοκυριά και επιχειρήσεις και στη χρηματοδότηση της ανάπτυξης τα επόμενα χρόνια.

Στο σημερινό δύσκολο περιβάλλον είναι αναγκαίο να προχωρήσει σε στρατηγικές κινήσεις και συμμαχίες για να ενδυναμωθεί και να μπορέσει έτσι να στηρίξει καλύτερα την ελληνική οικονομία.

Με τη δημιουργία του Ταμείου Χρηματοπιστωτικής Σταθερότητας 10 δις ευρώ και την επέκταση των εγγυήσεων του ελληνικού δημοσίου έχουμε δημιουργήσει ένα δίκτυ ασφαλείας και στήριξης της ρευστότητας για την πραγματική οικονομία.

Παράλληλα είναι αναγκαία η αναδιάρθρωση των τραπεζών στις οποίες το δημόσιο έχει σημαντική συμμετοχή.

Η Αγροτική Τράπεζα της Ελλάδος (ΑΤΕ) έχει ήδη ανακοινώσει σημαντική αύξηση μετοχικού κεφαλαίου και έχει ξεκινήσει μια σημαντική προσπάθεια αναδιάρθρωσης.

Στο τέλος αυτής της πορείας η συμμετοχή του δημοσίου θα μειωθεί από τα σημερινά επίπεδα κρατώντας όμως δημόσιο έλεγχο.

Το Ταμείο Παρακαταθηκών και Δανείων διαχωρίζεται στο εμπορικό κομμάτι και στις παρακαταθήκες που διατηρούν το δημόσιο χαρακτήρα τους για να στηρίξουν τους ΟΤΑ και άλλους δημόσιους οργανισμούς.

Το 2012 το δημόσιο προχωρά στην πώληση του εμπορικού τμήματος του Ταμείου Παρακαταθηκών ανάλογα με τις συνθήκες αγοράς.

Το Ταχυδρομικό Ταμιευτήριο παραμένει ένα σημαντικό μέρος του δημόσιου πυλώνα στο τραπεζικό σύστημα με τον ιδιαίτερο ρόλο του και έως το 2013 θα μετεξελιχτεί με τη μείωση της συμμετοχής του δημοσίου και την ενδυνάμωση του ρόλου του σε ένα ευρύτερο πλαίσιο που του επιτρέπει να συνεχίσει τη σημερινή του δραστηριότητα.

Αντιμετωπίζουμε αποτελεσματικά το πρόβλημα του παράνομου τζόγου και ρυθμίζουμε την αγορά τυχερών παιχνιδιών

Προτάσσουμε την διαφάνεια και προωθούμε την ρύθμιση στην αγορά τυχερών παιχνιδιών.

Το δημόσιο πρέπει να παρέχει ένα ρυθμιστικό πλαίσιο διαφάνειας και προστασίας του κοινωνικού συνόλου σε μία αγορά παιχνιδιών που στο μεγαλύτερο μέρος της παραμένει αρρυθμιστη και παράνομη ενώ δεν αποδίδει έσοδα στο ελληνικό δημόσιο.

Το δημόσιο πωλεί τη συμμετοχή του στα Καζίνο της χώρας, ενώ προχωρούμε στην ρύθμιση και παραχώρηση νέων αδειών στην αγορά τυχερών παιχνιδιών.

Ρυθμίζεται η αγορά τεχνικών παιχνιδιών για την οποία η Ελλάδα πληρώνει πρόστιμο περίπου 1 εκ. Ευρώ τον μήνα για την καθολική απαγόρευση που ισχύει.

Επίσης ρυθμίζεται με όρους διαφάνειας το τυχερό παιχνίδι στο διαδίκτυο με προστασία των παικτών και ιδιαίτερα των ανηλίκων, και σημαντικά έσοδα για το δημόσιο.

Ο ρόλος του ΟΠΑΠ στην αγορά τεχνικών παιχνιδιών και προγνωστικών ενδυναμώνεται μέσω της χρονικής επέκτασης των δικαιωμάτων του, και ταυτόχρονα συμμετέχει με άδειες στο ηλεκτρονικό στοίχημα στο διαδίκτυο και στα νέα τυχερά παιχνίδια.

Μέσα στο 2011 προχωράμε στη μετοχοποίηση των κρατικών λαχείων.

Το 2012 ξεκινάει η πώληση των μετοχών του ΟΠΑΠ που κατέχει το δημόσιο με στόχο την αποκόμιση σημαντικών εσόδων αλλά διασφαλίζοντας τη συνεχιζόμενη προσφορά του στον πολιτισμό και τον αθλητισμό.

Άμεσα προχωράει η αναδιοργάνωση του ΟΔΙΕ και η διαδικασία αποκρατικοποίησής του προγραμματίζεται για το 2012.

Αξιοποίηση της ακίνητης περιουσίας του δημοσίου

Το δημόσιο κατέχει μια τεράστια ακίνητη περιουσία η οποία σήμερα είναι αναξιοποίητη ή αφήνεται στη βορά ανεξέλεγκτων ιδιωτικών συμφερόντων και καταπατήσεων.

Η αξιοποίηση αυτής της περιουσίας με όρους διαφάνειας και προστασίας του δημοσίου συμφέροντος αποτελεί σημαντικό αναπτυξιακό εργαλείο αλλά και τρόπο μείωσης του μεγάλου δημοσίου χρέους της χώρας.

Έχει ήδη ξεκινήσει η πλήρης καταγραφή και αξιολογή των αξιοποιήσιμων ακινήτων για πρώτη φορά στη χώρα μας, με τη δημιουργία ενός ενιαίου μητρώου ακίνητης περιουσίας.

Προχωράμε στη δημιουργία Εθνικού Χαρτοφυλακίου Δημόσιας Γης με επιμέρους εξειδικευμένα χαρτοφυλάκια σημαντικών ακινήτων.

Η αξιοποίηση παρόμοιων χρηματοοικονομικών εργαλείων με την οργάνωση χαρτοφυλακίων σε Εταιρείες Ειδικού Σκοπού και η προώθηση τους σε διεθνείς αγορές από ελληνικές και διεθνείς τράπεζες μπορούν να αποκομίσουν άμεσα σημαντικά έσοδα για το ελληνικό δημόσιο.

Προχωράμε σε θεσμικές παρεμβάσεις για την απεμπλοκή από χρόνιες παθολογίες που εμποδίζουν την αξιοποίηση.

Θεσμοθετούμε τον θεσμό της «επιφάνειας» και της μακροχρόνιας μίσθωσης.

Νομοθετούμε του όρους αξιοποίησης της παραθεριστικής και τουριστικής κατοικίας.

Δίνουμε όρους δόμησης και χωροταξίας σε επιλεγμένα ακίνητα του δημοσίου για ταχύτερη αξιοποίηση μέσα από τη μεθοδολογία fast track.

Προχωράμε άμεσα στην αξιοποίηση συγκεκριμένων ώριμων ακινήτων του ελληνικού δημοσίου τα οποία κατέχει η Κτηματική Εταιρεία του Δημοσίου (ΚΕΔ) ή η Εταιρία Τουριστικών Ακινήτων (ΕΤΑ) και τα Ολυμπιακά Ακίνητα.

Η λιμνάζουσα ακίνητη περιουσία του δημοσίου που σήμερα απαξιώνεται όπως τα Ολυμπιακά Ακίνητα και το Ελληνικό γίνονται πηγή ελάφρυνσης του φορολογούμενου από τους τόκους και τα χρέη του δημοσίου και αποτελούν σταθερή πηγή εσόδων για το κράτος.

Αναβαθμίζονται οι υπάρχουσες υποδομές, αλλάζουν χρήση και δημιουργούν νέα αξία – οικονομική και κοινωνική – στο Ελληνικό αστικό περιβάλλον.

Τα έσοδα για το δημόσιο από τις σχεδιαζόμενες παρεμβάσεις για την αξιοποίηση της κινητής και ακίνητης περιουσίας μας αναμένονται σε 15 δισεκατομμύρια ευρώ έως το 2013.

Αυτά κατανέμονται από 2 έως 4 δις το 2011, 5,5 έως 7 δις το 2012 και 4,5 έως 5,5 δις ευρώ το 2013.

Αυτό σημαίνει μείωση του χρέους κατά περίπου 6 μονάδες του ΑΕΠ ή μια ελάφρυνση των δαπανών τόκων κατά περίπου 1 δις ευρώ τον χρόνο.

Εξοικονόμηση που μπορεί να επιστρέψει στην οικονομία και στους πολίτες μέσα από καλύτερες υπηρεσίες, μέσα από προνοιακές παροχές, υποδομές εκπαίδευσης και καλύτερων υπηρεσιών υγείας που σήμερα είμαστε αναγκασμένοι να συγκρατούμε για μας βγαίνει ο λογαριασμός του κράτους.

B.2. Για μια κοινωνία συνοχής και προστασίας

B.2.1. Υπηρεσίες υγείας με ποιότητα και αξιοπρέπεια για τον πολίτη

Θέλουμε ένα σύστημα υγείας που να μην είναι μαύρη τρύπα στην οποία χάνονται τα χρήματα των φορολογουμένων αλλά που προσφέρει υπηρεσίες ποιότητας σε όλους τους πολίτες εξελίσσοντας, επεκτείνοντας και διορθώνοντας τις υπηρεσίες του ΕΣΥ, αλλά και του συστήματος κοινωνικής ασφάλισης.

Ο χώρος της υγείας εξελίχθηκε σε ένα σύστημα σπάταλο, κακοδιοικημένο, με αδιαφάνεια στις προμήθειες, πολλά και ανορθολογικά καταναμεημένα νοσοκομεία, ανυπαρξία ενιαίας πρωτοβάθμιας φροντίδας υγείας, πολλούς γιατρούς αλλά λίγους νοσηλευτές, υδροκέφαλο και γραφειοκρατικό. Ενδεικτικά, η φαρμακευτική δαπάνη ανά κάτοικο στην Ελλάδα είναι η δεύτερη πιο υψηλή στις χώρες του ΟΟΣΑ και σχεδόν διπλάσια από τη δαπάνη της Νορβηγίας.

Ως αποτέλεσμα παρέχει υπηρεσίες αναντίστοιχες του κόστους τους ενώ το στοιχείο ειδικά σε αυτή την περίοδο είναι να πετύχουμε περισσότερα για τους πολίτες με λιγότερα χρήματα.

Γι αυτό εξοικονομούμε και ανακατανέμουμε πόρους μέσα στο ίδιο το σύστημα υγείας ώστε:

- να παταχθεί η σπατάλη και η κακοδιαχείριση στις προμήθειες.
- Να καθарίσουν οι λογαριασμοί και τα παλιά χρέη των νοσοκομείων.
- Να διασφαλιστεί η επάρκεια σε φάρμακα και υλικά χωρίς να επιβαρύνεται δυσανάλογα ο Έλληνας φορολογούμενος και ασφαλισμένος –για να επωφελούνται κάποιοι.

Προτεραιότητα είναι να λειτουργούν ηλεκτρονικά συστήματα παρακολούθησης των δαπανών σε όλα τα νοσοκομεία, ενώ οι δαπάνες σταδιακά να διεκπεραιώνονται με χρήση διπλογραφικών συστημάτων.

Μέχρι το τέλος της χρονιάς όλα τα Νοσοκομεία θα διαθέτουν Μηχανοργάνωση και Διπλογραφικό σύστημα τουλάχιστον στις αποθήκες, τα φαρμακεία και τα λογιστήριά τους.

Μέσα από την ηλεκτρονική παρακολούθηση της συνταγογράφησης που θα επεκταθεί σταδιακά σε όλα τα ασφαλιστικά ταμεία, θα πετύχουμε να παρακολουθούνται και ελέγχονται οι πραγματικές δαπάνες και ανάγκες για φάρμακο, βελτιώνοντας παράλληλα την ταχύτητα και την ποιότητα εξυπηρέτησης των ασφαλισμένων.

Ενισχύονται οι μονάδες υγείας που σήμερα υπολειτουργούν στα μεγάλα αστικά κέντρα και στην περιφέρεια, ιδιαίτερα σε νοσηλευτικό προσωπικό.

Επεκτείνεται η ολόημερη λειτουργία των νοσοκομείων για να μην περιορίζεται στα απογευματινά ιατρεία των ιατρών αλλά να είναι στη διάθεση του πολίτη η εξελιγμένη ιατρική τεχνολογία και οι πόροι του νοσοκομείου σε παρατεταμένο ωράριο φέρνοντας κατ'αυτό τον τρόπο έσοδα στο νοσοκομείο.

Προχωράμε στην δημιουργία ενός ευέλικτου πλαισίου λειτουργίας των νοσοκομείων με στόχο τη μεγαλύτερη οικονομική ανεξαρτησία, αλλά και κοινωνική λογοδοσία.

Θέτουμε για πρώτη φορά τις βάσεις για ένα πραγματικό σύστημα Πρωτοβάθμιας φροντίδας υγείας συνενώνοντας τις υπηρεσίες και τη δυνατότητα πρόσβασης σε αυτές των ΙΚΑ, ΟΓΑ, ΟΠΑΔ και ΟΑΕΕ.

Αναπτύσσουμε εθνική στρατηγική για τα Ναρκωτικά και δημιουργούμε 5 νέα κέντρα του ΟΚΑΝΑ μέχρι το τέλος του χρόνου.

Με την πολιτική μας στο χώρο της υγείας και του φαρμάκου στοχεύουμε σε εξοικονόμηση μεγαλύτερη από 1% του ΑΕΠ έως το τέλος του 2011, ενώ για την περίοδο 2012-2015 ο εξορθολογισμός των δαπανών υγείας από νοσοκομεία και ασφαλιστικά ταμεία εκτιμάται ότι θα συνεισφέρει επιπρόσθετα 1% του ΑΕΠ.

Παράλληλα, στην υγεία διατίθενται επιπλέον πόροι για την ενίσχυση του προσωπικού και τη βελτίωση των υποδομών μέσα από το Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων.

Β.2.2. Απασχόληση, κοινωνική ασφάλιση, καταπολέμηση της φτώχειας

Μέσα στην εκτεταμένη οικονομική κρίση, τα μέτρα και οι πολιτικές, που αφορούν το κράτος πρόνοιας, πρέπει να καλύπτουν εκείνες τις ομάδες που πλήττονται περισσότερο. Αποτέλεσμα μπορούν να παράγουν πλέον μόνο στοχευμένες πολιτικές, σε εκείνους του συμπολίτες μας που τα έχουν ανάγκη. Τα πελατειακά προγράμματα και τα παράλογα επιδόματα του παρελθόντος όχι μόνο δεν βελτιώνουν την πραγματικότητα των πολιτών, αλλά μας επιβαρύνουν ακόμα περισσότερο με χρέος και ελλείμματα.

Προχωράμε στην καλύτερη στόχευση και τη δικαιότερη κατανομή των κοινωνικών δαπανών, που μπορεί να οδηγήσει σε εξοικονομήσεις που ξεπερνούν το 1,2% του ΑΕΠ.

Ενοποιούμε όλες τις κοινωνικές παροχές έτσι ώστε να παρέχονται από μία υπηρεσία που θα μπορεί να καταγράφει, να παρακολουθεί και να αξιολογεί την αποτελεσματικότητα της κοινωνικής και προνοιακής πολιτικής. Αυτό είναι το πρώτο βήμα και η βάση για να θεμελιώσουμε ένα σύστημα ελάχιστου εγγυημένου επιπέδου διαβίωσης.

Καταπολεμούμε την εισφοροδιαφυγή και την αδήλωτη εργασία με τα πρώτα αποτελέσματα να είναι ήδη ορατά με τη μείωση της αδήλωτης εργασίας από το 26% στο 23%.

Πρωθούμε παράλληλα δίκαιες και αποτελεσματικές ρυθμίσεις στις ασφαλιστικές εισφορές.

Η εντατικοποίηση της προσπάθειας μπορεί να φέρει πρόσθετα έσοδα ύψους 1,5% του ΑΕΠ για το σύστημα κοινωνικής ασφάλισης.

Πρώτη και βασική αξία της κοινωνικής πολιτικής μας είναι ότι όλοι δικαιούνται ένα δίκτυο στήριξης στις δύσκολες στιγμές. Γι' αυτό διευρύνουμε την ιατρική κάλυψη σε όλους αυτούς τους άνεργους που δεν καλύπτονται από ταμεία, ακόμα κι αν είναι περιστασιακά εργαζόμενοι ή ελεύθεροι επαγγελματίες. Για πρώτη φορά, καθορίζεται μια ελάχιστη προνοιακή σύνταξη για όλους, επειδή κανένας πολίτης δεν μπορεί να μείνει χωρίς την ελάχιστη στήριξη.

Δεύτερη αξία είναι η διαγενεακή δικαιοσύνη. Η σημερινή γενιά δε δικαιούται να στερεί τα βασικά δικαιώματα από τις επόμενες. Με την ασφαλιστική μεταρρύθμιση πήραμε μια γενναία απόφαση ευθύνης, υπέρ των παιδιών μας. Οι αναλογιστικές μελέτες για τα Επικουρικά Ταμεία ασφάλισης θα αναδείξουν την δυνατότητα των ταμείων αυτών να συνεχίσουν να στηρίζουν τα εισοδήματα των συνταξιούχων στο μέλλον. Σε αυτό το πλαίσιο, είναι αναγκαία μια μερική εξοικονόμηση πόρων από το επικουρικό σύστημα ασφάλισης της τάξεως του 0,5%-1%, ώστε να διασφαλιστούν οι επικουρικές συντάξεις των μελλοντικών συνταξιούχων.

Προχωρούμε όπως έχουμε δεσμευτεί σε ριζική αλλαγή του τρόπου απονομής των συντάξεων με στόχο τη σημαντικά ταχύτερη απονομή τους.

Παρά τις δυσκολίες που αντιμετωπίζουμε, προτεραιότητα και απόφασή μας είναι η ενίσχυση των χαμηλών συντάξεων. Και αυτό θα γίνει το ταχύτερο δυνατό.

Δουλεύουμε για να δημιουργήσουμε τις ευκαιρίες και τις συνθήκες που θα διευκολύνουν την όσο το δυνατόν συντομότερη επιστροφή των

ανέργων συμπολιτών μας στην εργασία και σε νέους τομείς . Το τι είδους εργασία θέλουμε, και σε ποιους τομείς στοχεύουμε, το αποφασίζουμε μαζί.

Ήδη έχουν δρομολογηθεί 10 τοπικά ολοκληρωμένα προγράμματα για την καταπολέμηση της ανεργίας σε περιοχές υψηλής ανεργίας σε συνεργασία με την Τοπική Αυτοδιοίκηση τους κοινωνικούς εταίρους και ΜΚΟ. Στην Καστοριά, για παράδειγμα, σχεδιάσαμε μαζί με την τοπική κοινωνία ένα πρόγραμμα που προβλέπει τη δημιουργία 300 νέων θέσεων εργασίας με επιχορήγηση των ασφαλιστικών εισφορών, την ενίσχυση επιχειρηματικών πρωτοβουλιών 100 ανέργων, την απόκτηση εργασιακής εμπειρίας 150 ανέργων νεοεισερχομένων στην αγορά εργασίας και τη διετή επιχορήγηση επιχειρήσεων για τη διατήρηση 200 θέσεων εργασίας για επαπειλούμενους εργαζόμενους του Νομού.

Εκεί που υπάρχει κίνδυνος για περισσότερες απολύσεις, εμείς παρεμβαίνουμε δυναμικά έτσι ώστε 400.000 άτομα να διατηρήσουν τη θέση εργασίας τους, μέσω στοχευμένου προγράμματος επιχορήγησης εισφορών. Δημιουργούμε 65.000 νέες θέσεις εργασίας, με προϋπολογισμό 670 εκ. ευρώ μέσω επιδότησης ασφαλιστικών εισφορών.

Με στόχο την προώθηση της κοινωνικής επιχειρηματικότητας θεσμοθετούμε την κοινωνική οικονομία ως εργαλείο για την προαγωγή του συλλογικού κοινωνικού συμφέροντος.

Σκοπός είναι η διευκόλυνση της πρόσβασης στις ευκαιρίες απασχόλησης και επαγγελματικής δραστηριοποίησης σημαντικών στρωμάτων του πληθυσμού, η ανάπτυξη εναλλακτικών μορφών επιχειρηματικότητας η προώθηση της δημιουργίας θέσεων εργασίας και η καταπολέμηση της φτώχειας, των διακρίσεων και του κοινωνικού αποκλεισμού.

Στο πλαίσιο αυτό, έχει ολοκληρωθεί η δημόσια διαβούλευση του σχεδίου νόμου με βάση το οποίο θεσμοθετείται η κοινωνική οικονομία και η κοινωνική επιχειρηματικότητα.

Αναπτύσσουμε ένα ολοκληρωμένο δίκτυο κοινωνικής προστασίας με πολιτικές που ενισχύουν την κοινωνική ένταξη των μειονεκτούντων ατόμων, στηρίζουν ευπαθείς ομάδες του πληθυσμού, καταπολεμούν κάθε μορφή διακρίσεων και ανισοτήτων στην αγορά εργασίας και μειώνουν την φτώχεια.

Βασικός στόχος είναι η εξάλειψη φαινομένων κοινωνικής απομόνωσης και εγκατάλειψης που βιώνουν ιδίως οι ευπαθείς ομάδες του πληθυσμού λόγω της οικονομικής κρίσης, και η αποκατάσταση συνθηκών κοινωνικής συνοχής.

Γι αυτό προωθούμε την εξασφάλιση της λειτουργίας για τα Προγράμματα κατ'οίκον παροχής βοήθειας (Βοήθεια στο Σπίτι, Μονάδες Κοινωνικής Μέριμνας), καθώς και τον ανασχεδιασμό των προγραμμάτων επιδότησης ενοικίου ΟΕΚ. ενώ παράλληλα προωθούμε πολιτικές για την αντιμετώπιση της παιδικής φτώχειας θέτοντας σε εφαρμογή πιλοτικά προγράμματα που θα δίνουν πρόσβαση σε ιατροφαρμακευτικές υπηρεσίες σε ανέργους και φτωχά νοικοκυριά και αναβαθμίζοντας θεσμούς και υπηρεσίες παροχής φροντίδας σε παιδιά με απώτερο σκοπό την κοινωνική ένταξη όλων των παιδιών.

B.3. Κράτος – δημόσια διοίκηση – θεσμοί – δικαιοσύνη

B.3.1. Εισαγωγή

Το πεδίο των μεγάλων αλλαγών, που έχει ανάγκη Ελλάδα που οραματιζόμαστε είναι το Κράτος και οι θεσμοί του. Η δημόσια διοίκηση και η δικαιοσύνη, ο τρόπος που οργανώνεται η Πολιτεία μας και που εκλέγονται οι αντιπρόσωποι των πολιτών στη Βουλή, το πώς λειτουργεί το πολιτικό μας σύστημα.

Αυτή είναι η μητέρα των μαχών στη διαδικασία μεταρρύθμισης της χώρας. Η μεταρρύθμιση της χώρας ξεκινάει από αυτές τις αλλαγές. Αποτελεί στην πραγματικότητα σημαντική προϋπόθεση και για την ανάπτυξη, για τη δημιουργία ενός αποτελεσματικού συστήματος κοινωνικής πρόνοιας και προστασίας, και πάνω απ' όλα για την ενδυνάμωση και συμμετοχή του πολίτη για την απελευθέρωσή του από τα σημερινά του δεσμά.

Σήμερα στο κράτος υπάρχουν διοικητικές δομές, διαδικασίες και θεσμικό πλαίσιο ακατάλληλα και ελαττωματικά. Δεν ανταποκρίνονται στις ανάγκες της κοινωνίας και της οικονομίας του 21ου αιώνα.

Το Κράτος στη σημερινή μορφή του αποτελεί συχνά εμπόδιο σε κάθε προσπάθεια, που για να πετύχει χρειάζεται ποιοτική υποστήριξη σε γρήγορους χρόνους από την Πολιτεία.

Η λειτουργία του, Κράτους μέσα από την εκτεταμένη σπατάλη, τη διαφθορά και την αδιαφάνεια που το χαρακτήριζε συνέβαλε καθοριστικά στην κατάρρευση της εθνικής μας οικονομίας.

Εδώ και 18 μήνες αυτή η πραγματικότητα ανατρέπεται σταδιακά σε όφελος των πολιτών και της οικονομίας. Η προσπάθεια, συνεχίζεται χωρίς πισωγυρίσματα.

Δουλεύουμε ώστε η δημόσια διοίκηση, οι υπηρεσίες της και οι θεσμοί της να λειτουργούν σε όφελος και προς την εξυπηρέτηση του πολίτη.

Δουλεύουμε ώστε η δικαιοσύνη να απονέμεται με σύγχρονο τρόπο, άμεσα και αποτελεσματικά.

Αλλάζουμε το πολιτικό σύστημα, για να γίνει πιο αντιπροσωπευτικό, πιο δημοκρατικό, και απόλυτα διάφανο ως προς τη λειτουργία του, ώστε αποκαταστήσει τη χαμένη εμπιστοσύνη των πολιτών

B.3.2. Δημόσια Διοίκηση

Μετά την πρώτη μας μεγάλη παρέμβαση στη δομή της λειτουργίας του Κράτους, την εφαρμογή του Καλλικράτη, αλλά και την υπαγωγή όλων πλέον των προσλήψεων στο δημόσιο στο ΑΣΕΠ, του επόμενου μήνες προχωράμε ακόμα πιο βαθιά στον πυρήνα των προβλημάτων.

Η υλοποίηση του Καλλικράτη οδηγεί σε εξοικονομήσεις που έως το τέλος του 2015 θα έχουν φτάσει σε 0,7% του ΑΕΠ.

Το Ελληνικό δημόσιο αποκτά για πρώτη φορά ένα συνολικό μηχανισμό διαχείρισης του ανθρώπινου δυναμικού. Κάνουμε τον προγραμματισμό μας και κατανέμουμε προσλήψεις για την τήρηση του κανόνα 1:5 έναντι των αποχωρήσεων. Από την εφαρμογή αυτού του κανόνα εξοικονομούμε πόρους που φτάνουν τη 1 μονάδα του ΑΕΠ στον λογαριασμό μισθοδοσίας για την περίοδο 2012-2015, χωρίς να χρειαστεί να υπάρξουν μειώσεις στις αμοιβές των εργαζόμενων. Επιπλέον, η καλύτερη διαχείριση του ανθρώπινου δυναμικού σε συνδυασμό με τη συγκέντρωση των υπηρεσιών, την μείωση του αριθμού των συμβασιούχων και την εφαρμογή 8-ωρης απασχόλησης και στον δημόσιο τομέα μπορούν να οδηγήσουν σε πρόσθετες εξοικονομήσεις της τάξεως του 0,9% του ΑΕΠ.

Ο Καλλικράτης επεκτείνεται, πλέον, στο ίδιο το Κράτος. Μέσα από τη δημιουργία επιτελικών μονάδων, την άρση των επικαλύψεων στις αρμοδιότητες, την δραστική απλοποίηση κάθε διαδικασίας. Οι εκτελεστικές λειτουργίες αποκεντρώνονται και εκχωρούνται εκεί, όπου βρίσκεται ο πολίτης. Βασική προτεραιότητα, επίσης, η αλλαγή στην νοοτροπία του σώματος των δημοσίων υπαλλήλων και λειτουργών.

Προχωράμε στη θεσμοθέτηση του νέου ενιαίου μισθολογίου στη Δημόσια Διοίκηση με ορθολογικά κριτήρια και στόχο την εξάλειψη σημερινών αδικιών και ανισοτήτων.

Αξιοποιώντας την απογραφή, προχωράμε άμεσα στην αξιοποίηση του προσωπικού με βάση τις γνώσεις και τις δεξιότητες με παράλληλη μετεκπαίδευσή του, προωθώντας την κινητικότητα στο εσωτερικό της δημόσιας διοίκησης.

Προχωράμε στην εκ βάθρων αλλαγή του πειθαρχικού δικαίου των δημοσίων υπαλλήλων, ώστε όταν και όπου πρέπει οι ευθύνες να διαπιστώνονται και οι κυρώσεις να επιβάλλονται άμεσα. Τέλος στη λογική της σύμπτωσης κρινόντων και κρινόμενων.

Οι δημόσιοι λειτουργοί πλέον θα λογοδοτούν καθημερινά στην κοινωνία, και όχι απλώς στους συναδέλφους τους.

Ένα από τα πλέον σημαντικά πεδία των παρεμβάσεών μας, ώστε το κράτος να γίνει φιλικό, απλό και γρήγορο για τον πολίτη, είναι η εισαγωγή των νέων τεχνολογιών στη δημόσια διοίκηση, που εδώ και δεκαετίες κινείται στους ρυθμούς άλλων δεκαετιών.

Μετά την δημοσίευση όλων των αποφάσεων στο διαδίκτυο με το πρόγραμμα «Διαύγεια», προχωράμε στην ηλεκτρονική διακυβέρνηση παντού ενώ ήδη έχουμε ξεκινήσει το σχεδιασμό για την Κάρτα του πολίτη, με την οποία οι πολίτες θα μπορούν να διεκπεραιώνουν μία σειρά από υποθέσεις τους χωρίς ταλαιπωρία.

Ολοκληρώνεται το σύστημα ΣΥΖΕΥΞΙΣ για την εξοικονόμηση δημόσιου χρήματος, ενισχύονται τα ΚΕΠ και μετατρέπονται σε ενιαία κέντρα εξυπηρέτησης (ΕΚΕ). Ταυτόχρονα, ολοκληρώνεται το Ενιαίο Κέντρο Εξυπηρέτησης (single point of contact – PSC) «πύλη ΕΡΜΗΣ» για την πληροφόρηση πολιτών και επιχειρήσεων και την ασφαλή διεκπεραίωση υπηρεσιών ηλεκτρονικής διακυβέρνησης, καθώς και προχωράμε στη δημιουργία ηλεκτρονικών ΚΕΠ, ώστε σταδιακά να καταργήσουμε τις ουρές και τα ραντεβού σε ένα μεγάλο φάσμα υπηρεσιών, που παρέχει το δημόσιο.

Τον προγραμματισμό αυτό θα εμπλουτίσουν ιδέες και προτάσεις από κάθε Έλληνα ή Ελληνίδα, που ενδιαφέρεται να συμβάλει στη βελτίωση του δημοσίου, μέσα από την ανάπτυξη μίας πλατφόρμας crowd-sourcing, στην οποία θα υποβάλλονται όλες οι καινοτόμες ιδέες, απ' όπου κι αν προέρχονται, προς αξιολόγηση και υλοποίηση από την Κυβέρνηση, την ΤΑ και τη δημόσια διοίκηση.

Τέλος, αξιοποιούμε στο έπακρο ένα σημαντικό εργαλείο που έχει η πατρίδα μας στα χέρια της, το ΕΚΔΔΑ. Δημιουργούμε Κέντρο Καινοτομίας και Τεκμηρίωσης στο ΕΚΔΔΑ που θα επιμορφώνει μόνιμα τους δημοσίους υπαλλήλους, παράγει πολιτικές προτάσεις, θα αναδεικνύει καλές πρακτικές προς εφαρμογή στη λειτουργία του Κράτους και θα αναδεικνύει στελέχη για την παραγωγή πολιτικής στα Υπουργεία.

B.3.3. Δικαιοσύνη

Το σύστημα απονομής δικαιοσύνης στη χώρα μας έχει πλέον ξεπεράσει τα όρια αντοχών του. Σήμερα οι πολίτες και οι επιχειρήσεις βιώνουν στην πράξη ένα καθεστώς αρνησιδικίας. Η οικονομία δεν βρίσκει ένα αξιόπιστο σύστημα επίλυσης διαφορών, για να δημιουργείται ένα περιβάλλον ασφάλειας και σταθερότητας για την ανάπτυξη των επιχειρήσεων και την προσέλκυση επενδύσεων. Οι υποθέσεις των πολιτών χρονίζουν και οι μεγάλες υποθέσεις δημόσιου ενδιαφέροντος παραμένουν για χρόνια αδιερεύνητες και ανεπίλυτες. Η εμπιστοσύνη των πολιτών και των επιχειρήσεων έχει κλονιστεί, μαζί με το γενικότερο περί δικαίου αίσθημα. Η ανατροπή αυτής της πραγματικότητας είναι για εμάς ο πυρήνας της μεταρρυθμιστικής μας προσπάθειας.

Ήδη προχωρήσαμε στα πρώτα μέτρα, που θα δώσουν ανάσα στη διοικητική δικαιοσύνη, με τον εξορθολογισμό διαδικασιών και επιτάχυνση της διοικητικής δίκης. Φέραμε προς ψήφιση το νέο νομοσχέδιο για την επιτάχυνση της πολιτικής δίκης, των αστικών δηλαδή διαφορών, με την τροποποίηση του Κώδικα Πολιτικής Δικονομίας. Οι αλλαγές αυτές συνοδεύονται και από έναν προγραμματισμό ουσίας στη διαδικασία της απονομής δικαιοσύνης, που ήδη προβλέπεται στα νέα νομοθετήματα: Κυρίως με την εισαγωγή της ψηφιακής τεχνολογίας στο δικαστικό μας σύστημα, η οποία θα επιφέρει με την εφαρμογή της άμεσα αποτελέσματα και στην ποιότητα και στην ταχύτητα της απονομής της δικαιοσύνης.

Ο σχεδιασμός της επόμενης περιόδου περιλαμβάνει ένα σύνολο από δραστικές αλλαγές στον τρόπο που η δικαιοσύνη απονέμεται στη χώρα μας. Προχωράμε σε ψηφιακές και αλληλεπιδραστικές ηλεκτρονικές διαδικασίες στην προδικασία των δικών. Στην ηλεκτρονική κατάθεση δικογράφων, στην ηλεκτρονική ενημέρωση και εξυπηρέτηση πολιτών και δικηγόρων και βέβαια σε αυτό που θα έπρεπε εδώ και χρόνια να έχει γίνει για να βελτιωθεί η ποιότητα των αποφάσεων των δικαστηρίων, στην ψηφιακή καταγραφή, αποθήκευση και διάθεση των πρακτικών των συνεδριάσεων.

Παράλληλα, το σύστημα ποινικού μητρώου της χώρας διασυνδέεται με αντίστοιχα συστήματα άλλων Κρατών της ΕΕ, καθώς και έχει ήδη ξεκινήσει ο σχεδιασμός για τη μηχανοργάνωση και μηχανογράφηση των καταστημάτων κράτησης και τη διασύνδεσή τους με την κεντρική υπηρεσία.

Ολοκληρώνεται η αναβάθμιση του υπάρχοντος Ολοκληρωμένου Πληροφοριακού Συστήματος και η παροχή ηλεκτρονικών υπηρεσιών προς τους πολίτες και προς τους φορείς από το Ελεγκτικό Συνέδριο, ώστε να επιτευχθεί ο μεγαλύτερος βαθμός διαφάνειας σε όλε στις υποθέσεις που εξετάζει.

Όλες αυτές οι θεσμικές και πρακτικές αλλαγές θα συνοδεύονται με μία εκτεταμένη παρέμβαση για την αναδιοργάνωση της Εθνικής Σχολής Δικαστών, ώστε οι νέοι δικαστές να εξοπλίζονται με όλα τα εφόδια που απαιτεί μία κοινωνία και μία οικονομία, που αλλάζει συνεχώς, καθώς και ένα σύστημα απονομής δικαιοσύνης διαφορετικό, πιο ταχύ και πιο ευέλικτο από το παρελθόν.

B.3.4. Πολιτικό σύστημα και Σύνταγμα

Η αλλαγή του εκλογικού νόμου αποτελεί μία από τις βασικές προεκλογικές μας δεσμεύσεις απέναντι στους πολίτες. Πλέον ήρθε η ώρα να αλλάξουμε οριστικά τον τρόπο εκλογής των βουλευτών μας, ως κοινωνία, ώστε να απαλλαγούμε οριστικά από τις αγκυλώσεις που οδηγούσαν για χρόνια στις πελατειακές σχέσεις, στο έλλειμμα αντιπροσώπευσης. Η εκλογική μας νομοθεσία αλλάζει μέσα στο 2011 και πλέον το πολιτικό μας σύστημα ανακτά αξιοπιστία, διαφάνεια και λογοδοσία.

Είναι αυτονόητο ότι η μεγάλη αυτή μεταρρύθμιση θα αφορά και στον τρόπο που χρηματοδοτούνται τα κόμματα και οι πολιτικοί, ώστε είτε το δημόσιο, είτε το ιδιωτικό χρήμα με το οποίο τροφοδοτούμε την ίδια τη δημοκρατία μας και τους θεσμούς που την υπηρετούν, να είναι απολύτως φανερό και να αξιοποιείται αποκλειστικά και μόνο για το σκοπό που δαπανάται, δηλαδή την ενδυνάμωση των θεσμών και της φωνής του πολίτη.

Στην κορυφή των προτεραιοτήτων μας, είναι ένα νέο Σύνταγμα. Εύληπτο και κατανοητό στον κάθε πολίτη. Δεν θα περιορίσουμε την προσπάθειά μας σε μια ακόμα «τεχνική» αναθεώρηση. Επιδιώκουμε μια ευρεία συζήτηση για τις ανάγκες ενός νέου καταστατικού χάρτη. Είναι αυτονόητο ότι στρεβλώσεις, όπως το άρθρο 86 σχετικά με την ποινική ευθύνη των Υπουργών πρέπει να εκλείψουν οριστικά.

Το Σύνταγμά για μια χώρα αποτελεί τον καταστατικό της χάρτη. Για την κοινωνία, όμως, αποτελεί παράλληλα το αξιακό και ηθικό πλαίσιο λειτουργίας και εξέλιξής της. Γι αυτό στη διαμόρφωση του χάρτη της πολιτείας και στην επαναδιατύπωση των αξιών που διέπουν την κοινωνία μας, μόνο η ίδια η κοινωνία, οι ίδιοι οι πολίτες, όσο το δυνατόν πιο μαζικά, νομιμοποιούνται περισσότερο απ' όλους να συμμετάσχουν και να αξιώσουν. Γι αυτό και τους επόμενους μήνες ξεκινάμε έναν ευρύ, συστηματικό και απόλυτα ανοιχτό διάλογο με ολόκληρη την Ελληνική κοινωνία, που θα καταλήξει στο σχέδιο αλλαγής του Συντάγματος, όταν ανοίξει ξανά η δυνατότητα αυτή.

B.4. Η θέση μας στον κόσμο

Μετά από πολλά χρόνια απραξίας, απουσίας από τις διεθνείς εξελίξεις, απουσίας πρωτοβουλιών και θέσεων και κόντρα στο τεράστιο έλλειμμα αξιοπιστίας της χώρας μας απέναντι στους εταίρους μας, πετύχαμε να σπάσουμε την απομόνωση και αρχίσαμε μια μακρά πορεία ενδυνάμωσης της αξιοπιστίας και της διεθνούς θέσης της χώρας.

Και το πετυχαίνουμε, γιατί έχουμε πίστη στις ικανότητές μας και στην αξία της χώρας μας. Στην οικονομία, πετύχαμε να μη μείνουμε μόνοι με το πρόβλημά μας, πνιγμένοι στα χρέη των προηγούμενων ετών, εγκαταλελειμμένοι στις άγριες ορέξεις των παντοδύναμων αγορών και κερδοσκόπων.

Πετύχαμε να ξαναφέρουμε την Ελλάδα στο προσκήνιο, να έχουμε φωνή για να υπερασπιζόμαστε καλύτερα τα δίκαιά μας, αναλαμβάνοντας παράλληλα -με κόπους και θυσίες- να βάλουμε τάξη στα του οίκου μας και να κάνουμε τις μεγάλες, αυτονόητες αλλαγές.

Και τα όσα κάνουμε για να πετύχουμε το δραστικό περιορισμό των ελλειμμάτων που λίγο έλλειψε να μας πνίξουν, αλλά και τη ριζική αλλαγή της χώρας μας, είναι αυτά που, καταρχήν, μας δίνουν αξιοπιστία, για να διεκδικούμε το μέγιστο και εκτός συνόρων.

Και η συνέπεια στην προσπάθεια αναγνωρίζεται, όπως φάνηκε και από τις αποφάσεις του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου στις 11^{ης} και 25^{ης} Μαρτίου.

Αλλά και τα όσα πετυχαίνουμε στη χώρα μας, θα ήταν ακατόρθωτα αν δεν δίναμε και δεν συνεχίσουμε να δίνουμε τη μάχη για τη διεθνή θέση της Ελλάδας, με μια δυναμική πολιτική πρωτοβουλιών και αυτοπεποίθησης. Με συγκεκριμένες προτάσεις και πρωτοβουλίες, δίνουμε το παρόν σε όλα τα διεθνή θέματα και φόρα, διμερή ή πολυμερή.

Με πρωτοβουλίες μιας πολυδιάστατης εξωτερικής και οικονομικής πολιτικής, εξωτερικής πολιτικής, με καταρχήν επίκεντρο την ίδια μας την οικογένεια, την Ευρωπαϊκή Ένωση.

Επιχειρούμε να είμαστε παντού, με θέσεις και πρωτοβουλίες, με αυτοπεποίθηση για το τι μπορούμε να κάνουμε, με σοβαρότητα, κύριος και αξιοπιστία. Δουλεύουμε για μια Ελλάδα, που δεν θα είναι ουραγός, αλλά θα βρίσκεται στην πρωτοπορία.

Παράλληλα, διευρύνουμε και ενδυναμώνουμε το ρόλο μας στη γειτονιά μας, τα Βαλκάνια και τη Μεσόγειο προωθώντας παράλληλα πολιτικές συνεργασίας με τους γείτονές μου ώστε να δημιουργήσουμε μέρισμα εμπιστοσύνης που θα μας βοηθήσει να εξοικονομήσουμε δαπάνες από τη μείωση των αμυντικών μας εξοπλισμών.

Περιορίζουμε το λειτουργικό κόστος των διπλωματικών μας αντιπροσωπειών και προσπαθούμε να ενισχύσουμε το ανθρώπινο δυναμικό του διπλωματικού σώματος για να ενισχύσουμε την εικόνα της χώρας μας στο εξωτερικό.

Στις Ένοπλες Δυνάμεις μας και στο πεδίο του ανθρώπινου δυναμικού στόχος μας είναι να εφαρμοστεί η νέα αντίληψη που συμπυκνώνεται στις ρυθμίσεις του νόμου για την ιεραρχία και τις προαγωγές των στελεχών των Ενόπλων Δυνάμεων, ώστε να επικρατήσει πλήρως η αξιοκρατική και δικαιοκρατική αντίληψη στον χώρο των Ενόπλων Δυνάμεων.

Στον τομέα της κοινωνικής προσφοράς των Ενόπλων Δυνάμεων ολοκληρώνεται συνεργασία με το Υπουργείο Υγείας έτσι ώστε τα στρατιωτικά νοσοκομεία στην Αθήνα και τη Θεσσαλονίκη να εξυπηρετούν όσο γίνεται μεγαλύτερο αριθμό πολιτών, ενώ στην περιφέρεια ήδη εφαρμόζεται πιλοτικά το πρόγραμμα της συγχώνευσης μικρών στρατιωτικών νοσοκομείων με μεγάλα πανεπιστημιακά, περιφερειακά ή νομαρχιακά νοσοκομεία του ΕΣΥ προς αμοιβαίο όφελος.

B.5. Από τα ελλείμματα στα πλεονάσματα

Το Μεσοπρόθεσμο Πλαίσιο Δημοσιονομικής Στρατηγικής: ένα κράτος που σέβεται και αξιοποιεί τα χρήματα του πολίτη, μια κοινωνία αλληλεγγύης που δεν υποθηκεύει το μέλλον των παιδιών μας.

Το νοικοκύρεμα των δημόσιων οικονομικών έχει ξεκινήσει. Το 2010 καταφέραμε την μεγαλύτερη μείωση του ελλείμματος που έχει επιτευχθεί ποτέ στην χώρα μας και σε οποιαδήποτε άλλη χώρα της Ευρωζώνης, μέσα σε ένα χρόνο.

Όλη αυτή η προσπάθεια δεν είναι μόνο μια αυτονόητη προσπάθεια για το νοικοκύρεμα του δημοσίου. Για την αποκατάσταση της διαφάνειας, της χρηστής διαχείρισης, του σεβασμού στον κόπο και στα χρήματα του Έλληνα φορολογούμενου που δικαιούται να λαμβάνει αξιοπρεπείς δημόσιες υπηρεσίες και αγαθά.

Είναι και μια προσπάθεια για την αποκατάσταση του ονόματος, τους κύρους και της αξιοπιστίας της χώρας μας, που αποτελεί βασική προϋπόθεση για να αρχίσει ξανά η ανάπτυξη και η δημιουργία περισσότερων και καλύτερων θέσεων εργασίας.

Είναι μια προσπάθεια για τη διασφάλιση της οικονομικής μας ανεξαρτησίας. Μιας Ελλάδας που θα στηρίζεται στις δικές της και όχι σε δάνειες δυνάμεις.

Το 2011 η προσπάθεια συνεχίζεται, αλλά και υποστηρίζεται από τις μεγάλες διαρθρωτικές αλλαγές στο κράτος και στην οικονομία που ξεκίνησαν από την πρώτη μέρα που αναλάβαμε την ευθύνη για τη διακυβέρνηση της χώρας.

Οι μεγάλες τομές και αλλαγές στο κράτος, στη λειτουργία της δημόσιας διοίκησης, στην υγεία, στο ασφαλιστικό σύστημα, στο κοινωνικό κράτος, στις δημόσιες επιχειρήσεις, στο φορολογικό σύστημα, στη διαχείριση του δημόσιου χρήματος, στους θεσμούς

λογοδοσίας και διαφάνειας, στην ασφάλεια και στην άμυνα, στο δικαστικό σύστημα και στο πολιτικό σύστημα είναι ο μόνος δρόμος που μπορεί να οδηγήσει στο πραγματικό νοικοκύρεμα του δημοσίου.

Είναι ο μόνος δρόμος για την αποκατάσταση της εμπιστοσύνης των πολιτών και των διεθνών εταίρων στην Ελληνική Δημοκρατία, στη δημιουργία ενός κράτους που διασφαλίζει τη δικαιοσύνη και που ενισχύει τις δυνατότητες και τη δυναμική της χώρας και των πολιτών της.

Όλες αυτές οι παρεμβάσεις είναι η βάση για τη σύνταξη του Μεσοπρόθεσμου Πλαισίου Δημοσιονομικής Στρατηγικής της χώρας.

Είναι το πρώτο πολυετές πλαίσιο δημοσιονομικής διαχείρισης, μέσα από το οποίο ξεκινά να υλοποιείται η δέσμευσή μας για πολυετείς Προϋπολογισμούς.

Το Μεσοπρόθεσμο Πλαίσιο αποτελεί αναπόσπαστο μέρος της μεγάλης μεταρρύθμισης στο πλαίσιο της διαχείρισης του δημόσιου χρήματος που θεσμοθετήσαμε το 2010 με τον νόμο για «την δημοσιονομική διαχείριση και ευθύνη», με το οποίο ενισχύεται ο έλεγχος από τους θεσμούς και η λογοδοσία και η διαφάνεια προς τους πολίτες, η χώρα αποκτά μεσοπρόθεσμο σχεδιασμό που διασφαλίζει συνέπεια και σταθερότητα στις αποφάσεις.

Μακριά από τη σημερινή λογική της προσωρινής διαχείρισης και της απεριόριστης δυνατότητας για αλλαγή στόχων και υπερβάσεις δαπανών.

Δημιουργώντας τελικά ένα πλαίσιο σε πλήρη εναρμόνιση με τους κανόνες για τη συμμετοχή μας στην Ευρωζώνη.

Το Μεσοπρόθεσμο Πλαίσιο, ωστόσο, δεν στερεί την αναγκαία ευελιξία από το κράτος να προσαρμόζει του στόχους στις μεταβαλλόμενες οικονομικές συνθήκες, αφού το Πλαίσιο είναι κυλιόμενο και

επικαιροποιείται κάθε χρόνο από την Κυβέρνηση και εγκρίνεται κάθε Μάιο από την Βουλή.

Στόχος του Μεσοπρόθεσμου Πλαισίου Δημοσιονομικής Στρατηγικής για την περίοδο 2012-2015 είναι ένας δημόσιος τομέας που θα παρέχει τις καλύτερες δυνατές υπηρεσίες στους πολίτες σήμερα χωρίς να υποθηκεύει το μέλλον των παιδιών μας και των μελλοντικών γενεών.

Στόχος είναι ένα κράτος που μπορεί να χρηματοδοτείται με τις δικές του δυνάμεις, ένα κράτος χωρίς ελλείμματα και υπερβολικές ανάγκες δανεισμού.

Για να επιτευχθεί αυτό θα γίνει προσπάθεια και στα δύο σκέλη του Προϋπολογισμού.

Οι δαπάνες που το 2009 έφτασαν να αντιστοιχούν στο 53% του ΑΕΠ, δηλαδή για 100 ευρώ που διακινούνται στην οικονομία μας τα 53 χρηματοδοτούνταν από τα φορολογικά έσοδα και τον δανεισμό του κράτους, θα μειωθούν έως το 2015 στο επίπεδο που βρίσκονταν το 2003, περίπου 44% του ΑΕΠ.

Τα έσοδα του δημοσίου που το 2009 κατέρρευσαν στο 38% του ΑΕΠ, το 2015 στοχεύουμε να φτάσουν στα επίπεδα του 2000 περίπου στο 43% του ΑΕΠ.

Κανένας από τους στόχους που έχουμε θέσει δεν είναι πρωτόγνωρος για την χώρα. Πρωτόγνωρη είναι μόνο η ταχύτητα με την οποία πρέπει να επιτευχθούν οι στόχοι μας.

Μεγαλύτερο εμπόδιο στην προσπάθεια μας είναι οι υψηλές δαπάνες για τόκους που από το επίπεδο του 4-5% του ΑΕΠ σε όλη την περίοδο 2000-2006 έφτασαν πλέον να ξεπερνούν το 7% του ΑΕΠ. Μέχρι το 2015 η επιβάρυνση από τόκους θα αυξηθεί περίπου 8,5 δισ. ευρώ.

Γι'αυτό και η προσπάθεια που πρέπει να καταβάλουμε πρέπει να συμβάλλει στην άμεση μείωση του χρέους – μέσα και από το πρόγραμμα αποκρατικοποιήσεων – αλλά και μέσα από τον

εξορθολογισμό των δημοσίων δαπανών ώστε η απώλεια που έχουμε από την πλευρά των τόκων να μην χρειαστεί να οδηγήσει σε λιγότερο κράτος εκεί που πραγματικά χρειάζεται.

Η προσπάθεια από την πλευρά των δαπανών, μέσα από την εξορθολογισμό της λειτουργίας του κράτους, θα πρέπει να είναι μεγαλύτερη.

Χωρίς οριζόντιες περικοπές σε μισθούς και συντάξεις, αλλά με στοχευμένες παρεμβάσεις σε κάθε κατηγορία δαπάνης και με άμεσο περιορισμό του κράτους σε εκείνους τους τομείς και λειτουργίες που δεν προσφέρουν ουσιαστικά καμία υπηρεσία στους πολίτες.

Η προσπάθεια από την πλευρά των εσόδων, δεν μπορεί να βασιστεί με κανένα τρόπο ούτε σε οριζόντια αύξηση της φορολογικής επιβάρυνσης στους μισθωτούς, ούτε με αύξηση της φορολογικής επιβάρυνσης στις επενδύσεις, ούτε με αύξηση της επιβάρυνσης των μισθωτών μέσα από αύξηση των εισφορών.

Όλη η προσπάθεια θα στηριχθεί σχεδόν αποκλειστικά στην αντιμετώπιση της φοροδιαφυγής και εισφοροδιαφυγής, στην αύξηση της εισπραξιμότητας των τελών, των φόρων και των εισφορών, στη διεύρυνση της φορολογικής βάσης, και την δικαιότερη κατανομή των φορολογικών βαρών.

Στόχος μας είναι το έλλειμμα από 15,5% του ΑΕΠ το 2009 έως το 2015 να μειωθεί κοντά στο 1% του ΑΕΠ.

Το χρέος που ξεπερνά ήδη το 150% του ΑΕΠ και αναμένεται να φτάσει έως το 157% του ΑΕΠ θα αρχίσει να μειώνεται μετά το 2012.

Το μέγεθος της δημοσιονομικής προσπάθειας που χρειάζεται να υλοποιηθεί στην χώρα μας την περίοδο 2012-2015 είναι περίπου 23 δισεκατομμύρια ευρώ ή περίπου 10% του ΑΕΠ. Η προσπάθεια θα βασιστεί κατά 2/3 στις δαπάνες (δηλαδή κατά περίπου 13 δισεκατομμύρια ευρώ ή κατά περίπου 6% του ΑΕΠ) και κατά 1/3 στα έσοδα (δηλαδή κατά περίπου 9 δισεκατομμύρια ευρώ ή 4% του ΑΕΠ).

Στο πρόγραμμα ενσωματώνονται και διορθωτικές κινήσεις και παρεμβάσεις για τη διασφάλιση των δημοσιονομικών στόχων του 2011 ύψους περίπου 3 δις Ευρώ.

Οι παρεμβάσεις περιλαμβάνουν:

Εξοικονομήσεις στις δαπάνες ύψους 15,6 δισεκατομμυρίων ή ευρώ 6,5% ΑΕΠ για την περίοδο 2011-2015 ως εξής:

- 1,1% του ΑΕΠ από την αξιολόγηση γραμμή-γραμμή όλων των κωδικών δαπανών στο δημόσιο και στον ευρύτερο δημόσιο τομέα, που πραγματοποιείται για πρώτη φορά για να οδηγήσει σε εξοικονομήσεις από λειτουργικές δαπάνες (τηλεπικοινωνίες, ενέργεια, δημόσιες σχέσεις κ.λπ.) αλλά και ενοίκια – καθώς ερευνώνται όλες οι δυνατότητες χρήσης της ιδιόκτητης περιουσίας του δημοσίου. Η προσπάθεια ενισχύεται περαιτέρω από την εφαρμογή ενιαίου ηλεκτρονικού συστήματος προμηθειών
- 1,1% του ΑΕΠ από την επαναξιολόγηση και την ορθολογικότερη και δικαιότερη κατανομή των κοινωνικών επιδομάτων για την μείωση των ελλειμμάτων των επικουρικών ταμείων, αλλά και των ελλειμμάτων των κοινωνικών φορέων με την εφαρμογή εισοδηματικών και περιουσιακών κριτηρίων στην χορήγηση επιδομάτων και την καλύτερη στόχευση των προνοιακών δαπανών ώστε να δημιουργούν σε μια πραγματική αύξηση του επιπέδου διαβίωσης των συμπολιτών μας που έχουν πραγματικά ανάγκη
- 0,5% του ΑΕΠ από την επαναξιολόγηση της λειτουργίας και των δαπανών των φορέων του ευρύτερου δημόσιου τομέα, την κατάργηση και τη συγχώνευση φορέων που μεταξύ άλλων περιλαμβάνει τον νέο εκπαιδευτικό και τον νέο υγειονομικό χάρτη της χώρας, την κατάργηση και συγχώνευση εφοριών και τελωνείων και την κατάργηση και συγχώνευση υπηρεσιών στο εξωτερικό
- 0,9% του ΑΕΠ εξοικονόμηση από το μισθολογικό κόστος του δημοσίου μέσα από την καλύτερη διαχείριση του ανθρώπινου

δυναμικού, την εφαρμογή της μίας πρόσληψης ανά πέντε αποχωρήσεις, την μείωση στον αριθμό των συμβασιούχων κατά 10% κατ' έτος, την αύξηση του ωραρίου από 37,5 ώρες σε 40 ώρες την εβδομάδα όπως ισχύει σε όλη την υπόλοιπη οικονομία, την καθιέρωση δυνατότητας μερικής απασχόλησης στο δημόσιο και τον περαιτέρω περιορισμό των δαπανών για αμειβόμενες επιτροπές και υπερωρίες

- 0,5% του ΑΕΠ του εξοικονομήσεις στον χώρο της υγείας με μείωση του κόστους ανά περιστατικό, την εφαρμογή κεντρικού συστήματος προμηθειών, την επανατιμολόγηση των ιατρικών πράξεων
- 0,7% του ΑΕΠ του από τη φαρμακευτική δαπάνη στους φορείς υγείας, το ΕΣΥ και την φαρμακευτική δαπάνη των ασφαλιστικών ταμείων, με την ηλεκτρονική συνταγογράφηση, τη χρήση γενόσημων και τη λίστα φαρμάκου
- 0,5% του ΑΕΠ από την μείωση των δαπανών των ΔΕΚΟ μέσω του περιορισμού του μισθολογικού και λειτουργικού κόστους, τη συγχώνευση και το κλείσιμο φορέων και λειτουργικών, την μείωση των επιχορηγήσεων σε άλλους φορείς
- 0,5% του ΑΕΠ από την μείωση των εξοπλιστικών δαπανών, αλλά και των λειτουργικών δαπανών στην Άμυνα της χώρας μέσω του κλεισίματος στρατοπέδων
- 0,9% του ΑΕΠ από περαιτέρω εξοικονομήσεις σε άλλες δαπάνες του δημοσίου (π.χ. διαχειριστικό κόστος ΠΔΕ, διακίνηση τύπου, αποδιδόμενοι πόροι κ.λπ.) έως το τέλος της περιόδου

Αύξηση των δημοσίων εσόδων

Η συνεισφορά των εσόδων στη δημοσιονομική προσπάθεια πέρα από την αναμενόμενη αύξηση λόγω της επιστροφής της οικονομίας σε θετικούς ρυθμούς ανάπτυξης για όλη την περίοδο 2011 – 2015 είναι περίπου 10 δις ευρώ ή 4,5% του ΑΕΠ και προκύπτει ως εξής:

- 1,5% του ΑΕΠ από την αντιμετώπιση της φοροδιαφυγής μέσα από την πλήρη λειτουργία των ηλεκτρονικών συστημάτων

διασταυρώσεων, ελέγχων και επεξεργασίας όλων των πληροφοριών που σχετίζονται με την φορολογική βάση

- 1,5% του ΑΕΠ την αντιμετώπιση της εισφοροδιαφυγής μέσα από τις διαρθρωτικές αλλαγές στο σύστημα ελέγχου και τα μέτρα για την μείωση της ανασφάλιστης εργασίας
- 0,9% του ΑΕΠ από την επαναξιολόγηση με βάση κοινωνικά και αναπτυξιακά κριτήρια των φορολογικών απαλλαγών και την επανεξέταση των φόρων υπέρ τρίτων
- 0,5% του ΑΕΠ από την αύξηση των εσόδων των ΔΕΚΟ και των εσόδων από τις συμμετοχές και την επιχειρηματική δραστηριότητα του κράτους
- 0,3% του ΑΕΠ από την αύξηση των ίδιων πόρων των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης στο πλαίσιο της αποτελεσματικότερης διαχείρισης των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης και της αυξανόμενης ανεξαρτησίας των τοπικών φορέων διακυβέρνησης

Γ. Επίλογος

Η επιλογή που κάνουμε, η επιλογή της μεγάλης πλειοψηφίας των πολιτών, είναι να αφήσουμε πίσω το παρελθόν και να χτίσουμε την Ελλάδα της υγιούς οικονομίας, της ανταγωνιστικότητας, της ευνομίας, της κοινωνικής προστασίας, των πολιτών που αξιοποιούν ελεύθερα τη δημιουργικότητά τους, τα ταλέντα τους και αισιοδοξούν για το μέλλον. Οποιοσδήποτε άλλος δρόμος από αυτόν θα οδηγούσε την πατρίδα μας στην καταστροφή και στην απομόνωση και θα μας γύριζε όλους πολλές δεκαετίες πίσω.

Όλα όσα κάνουμε και θα κάνουμε συγκροτούν ένα φιλόδοξο αλλά ρεαλιστικό οδικό χάρτη της πατρίδας μας προς το καλύτερο. Θέλει δουλειά και ακόμα πολύ δρόμο, αλλά είναι ο στόχος είναι εφικτός εφόσον δουλέψουμε όλοι οι μαζί.

Πρωταγωνιστές της αλλαγής είναι οι ίδιοι οι πολίτες της χώρας μας. Οι δημιουργικές δυνάμεις, που διεκδικούν αυτή την Ελλάδα για το μέλλον και για τα παιδιά μας. Δική μας υποχρέωση είναι να κάνουμε πράξη αυτή την εντολή και αφήσουμε πίσω όσους επιμένουν να μένουν στο παρελθόν.

Γιατί η Ελλάδα που διεκδικούμε βρίσκεται στο μέλλον.